



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.05.2012 г.

№ 33

Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного на 2012 год»

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 15.12.2009 № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике», Уставом г.Грозного и в целях обеспечения благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного на 2012 год».
2. Отделу экономики и бюджетного планирования Мэрии г.Грозного разработать:
 - 2.1. Порядок предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на территории г.Грозного;
 - 2.2. Порядок информационной поддержки, организационно методического и кадрового обеспечения развития малого и среднего предпринимательства на территории г.Грозного.
3. Департаменту финансов г. Грозный предусмотреть на развитие малого и среднего предпринимательства в г. Грозном денежные средства в сумме 2 700 000 руб. (два миллиона семьсот тысяч) рублей в бюджете муниципального образования г.Грозный на 2012г.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Мэр города Грозного

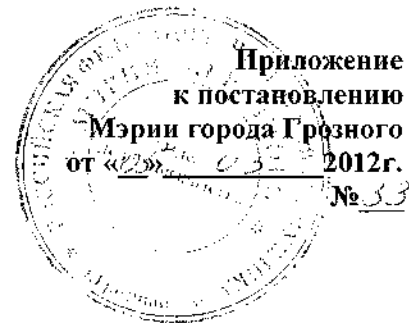
М.М. Хучиев

Верно:

вед. спец.
должность

Мухомов
подпись

Баханова С.И.
фамилия, инициалы



**Муниципальная целевая программа
«Развитие малого и среднего предпринимательства
на территории г.Грозного на 2012 год»**

**г.Грозный
2012 г.**

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории г.Грозного на 2012 год» (далее - Программа) разработана на этапе перехода от государственной политики поддержки и развития МСП к государственной политике развития МСП, на основе Федерального

закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также в целях реализации постановления Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2010 года № 209 «Об утверждении Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике на 2011-2012 годы».

МСП рассматривается в настоящей Программе, с одной стороны, как специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – как сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации.

МСП в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным от внешних воздействий сектором экономики. В то же время он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности. Достижение такой доступности требует системной государственной и муниципальной поддержки.

Исходя из социальной значимости МСП муниципальная политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- 1) формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой инициативы как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;
- 2) включение максимально широкого круга экономически активной части населения из различных социальных слоев общества в процесс социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;
- 3) увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей МСП за счет приватизации государственного и муниципального имущества;
- 4) насыщение отдельных, неперспективных для крупного бизнеса сегментов рынка товарами и услугами. Поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности субъектов МСП гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;
- 5) привлечение частных инвестиций и личных накоплений граждан в реальный сектор экономики;
- 6) стимулирование инициативы и творчества граждан в научно-технической сфере через систему развития малых и средних инновационных предприятий, обеспечения сопровождения промышленного внедрения инновационных разработок малых и средних предприятий;
- 7) увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет роста деловой активности и обеспечения прозрачности бизнеса.

В практической деятельности органов местного самоуправления г.Грозного по развитию МСП настоящая Программа подразумевает два основных направления: защита интересов МСП и создание общих благоприятных условий для его развития.

В настоящее время в г.Грозном сложились наиболее благоприятные за последние годы условия для улучшения работы по развитию МСП. В этом ключевое место занимает Мэрия г.Грозного. Это открывает возможность формирования долгосрочной стратегии развития г.Грозного, а также МСП как одного из

ключевых компонентов ускоренного и устойчивого социально-экономического развития территории в целом.

Система комплексной поддержки МСП должна включать следующие обязательные элементы:

- 1) необходимую нормативно-правовую базу, в том числе программу развития МСП;
- 2) развитую инфраструктуру поддержки МСП, обеспечивающую научно-методическое, информационное, образовательное и консультационное сопровождение начинающих и действующих предпринимателей;
- 3) обеспечение предпринимателям доступа к материальным и финансовым ресурсам, необходимым для создания и развития бизнеса;
- 4) содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;
- 5) надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей;
- 6) взаимодействие между бизнесом в лице объединений предпринимателей и властью;
- 7) благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности.

Опыт реализации подобного рода программ поддержки и развития МСП в различных городах Российской Федерации показывает, что остаточный принцип бюджетного финансирования развития сферы МСП пагубно сказывается как на самом развитии МСП, так и на авторитете власти.

Субъекты МСП или их работники – полноценные участники формирования тех или иных бюджетных доходов. Чем этих участников больше, чем они эффективнее ведут предпринимательскую деятельность, тем стабильнее и более предсказуема бюджетная ситуация. Это обстоятельство должно являться определяющим для власти в определении политики развития МСП в части бюджетной поддержки настоящей Программы. В конечном итоге необходимо перейти к нормативному финансированию развития сферы МСП. Только в этом случае достигается непрерывность, комплексность и целостность в достижении целей и решении задач, в реализации долгосрочной политики развития г.Грозного в целом и МСП в частности.

Мэрия г.Грозного последовательно стремится к комплексным системам развития экономики Грозного и предпринимательства. Настоящая Программа – часть этих усилий. Программно-целевой подход, используемый в настоящей Программе, предполагает развитие сферы МСП на основе точно выбранных приоритетов, ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах. В этой связи приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса определялись исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории г.Грозного, бюджетных и внебюджетных финансовых возможностей, достигнутых результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития г.Грозного.

Настоящая Программа преследует, прежде всего, качественные изменения условий для развития бизнеса, поиск и внедрение новых форм и подходов в развитии МСП.

В г.Грозном существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие этого сектора экономики, среди которых необходимо отметить:

- 1) недостаточные меры государственной и муниципальной финансовой поддержки;
- 2) нестабильность и декларативность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;
- 3) административные барьеры и недостаточно эффективное взаимодействие контролирующих и надзорных органов. Фактическая незащищенность предпринимателя от многочисленных контролирующих организаций (органы внутренних дел, органы Федеральной налоговой службы, органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека, органы Федеральной противопожарной службы и др.);
- 4) нехватка квалифицированных кадров;
- 5) низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);
- 6) недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;
- 7) недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;
- 8) дефицит помещений для осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из препятствий в оказании действенной поддержки малым и средним предприятиям является недостаточное внимание к развитию и поддержке организаций инфраструктуры, призванных обеспечивать минимизацию проблем развития новых и действующих бизнесов.

Успешное развитие МСП в значительной степени зависит от обеспеченности предпринимателей финансовыми ресурсами как долгосрочного, так и краткосрочного характера. Здесь на первое место по востребованности мер поддержки для МСП выступает возможность получения гранта для начала ведения предпринимательской деятельности. Особенно остро нуждаются в этом начинающие предприниматели.

Основным источником финансирования текущей деятельности предприятий и средствами на развитие по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным, в основном, по причине отсутствия положительной кредитной истории и гарантийной поддержки.

Необходимость разработки настоящей Программы и решения задач по развитию МСП программно-целевым методом обусловлена рядом объективных факторов:

- 1) масштабностью, сложностью и многообразием проблем МСП и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимосвязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;
- 2) потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения проблем предпринимателей;

3) имеющимся положительным опытом реализации муниципальных целевых программ поддержки и развития МСП в различных городах Российской Федерации.

1. Основные цели и задачи, сроки реализации Программы, целевые показатели

Основной целью настоящей Программы является улучшение условий для развития МСП в г.Грозном, способствующих:

- 1) устойчивому росту уровня социально-экономического развития г.Грозного и благосостояния населения;
- 2) формированию экономически активного среднего класса;
- 3) ускорению развития МСП в приоритетных для г.Грозного сферах деятельности;
- 4) занятости населения.

Основными задачами настоящей Программы являются:

- 1) развитие системы финансовой поддержки субъектов МСП, содействие повышению финансовой культуры предпринимательства;
- 2) развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для МСП, содействие повышению уровня квалификации руководящего и кадрового состава МСП;
- 3) совершенствование системы получения МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- 4) обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития г. Грозного;
- 5) содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства посредством формирования положительного общественного мнения.

Период реализации настоящей Программы – 2012 год.

Важнейшими целевыми показателями, отражающими характер развития МСП на территории г.Грозного, являются:

- 1) количество МСП на 1000 жителей;
- 2) доля занятых в сфере МСП в общей численности занятых на предприятиях г. Грозного;
- 3) доля налоговых поступлений от субъектов МСП в доходах бюджета г.Грозного;
- 4) уровень среднемесячной заработной платы в сфере МСП;
- 5) увеличение относительного объема собственных и привлечённых средств, вложенных МСП в экономику г. Грозного;
- 6) удельный вес предприятий материального производства в общей численности МСП;

7) доля отгруженной МСП продукции, выполненных работ, оказанных услуг в общем объеме по г. Грозному.

3. Перечень программных мероприятий

Система программных мероприятий предусматривает два раздела (приложение 1):

1. Финансовая поддержка субъектов МСП;
2. Информационная поддержка, организационно-методическое и кадровое обеспечение развития МСП.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Настоящая Программа включает в себя проведение программных мероприятия для развития и поддержки МСП. Некоторые мероприятия не предусматривают бюджетного финансирования. Проводимые программные мероприятия обеспечиваются за счет средств местного, республиканского и федерального бюджетов. В целом на реализацию настоящей Программы требуется финансирование в размере двадцать пять миллионов триста тысяч (25 300 000) рублей.

Структура распределения средств по мероприятиям в разрезе разделов Перечня программных мероприятий настоящей Программы представлена в нижеприведенной таблице.

Ресурсное обеспечение Программы

Наименование раздела	Ресурсное обеспечение (млн. руб.)			
	Всего	в том числе по источнику финансирования		
		местный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет
1	2	3	4	5
1. Финансовая поддержка субъектов МСП	12,6	1,4	2,0	9,2
2. Информационная поддержка, организационно-методическое и кадровое обеспечение развития МСП	10,1	1,3	2,0	6,8
Итого	22,7	2,7	4,0	16,0

5. Социально-экономические последствия

реализации Программы

Реализация настоящей Программы окажет позитивное влияние на экономическую и социальную ситуацию в г.Грозном, будет способствовать повышению конкурентоспособности субъектов МСП и улучшению качества предоставляемых услуг.

В рамках реализации настоящей Программы предполагается создать условия для обеспечения стабильной занятости населения в секторе МСП с увеличением числа субъектов МСП и увеличения налоговых поступлений от них в бюджет г.Грозного. Эффективность реализации настоящей Программы зависит от уровня финансирования ее мероприятий и их выполнения.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации настоящей Программы – это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий, которые обеспечивают комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач всеми исполнителями настоящей Программы, представлена двумя разделами.

Реализация настоящей Программы осуществляется посредством взаимодействия Мэрии г.Грозного, её структурных, отраслевых и территориальных подразделений, Совета депутатов г.Грозного, общественных организаций, предпринимателей и организаций инфраструктуры, специализирующихся на вопросах поддержки развития МСП. Привлечение организаций, не являющихся подразделениями Мэрии г.Грозного, при реализации мероприятий настоящей Программы осуществляется на договорной основе.

Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами г.Грозного.

Мэрия г.Грозного имеет право вносить изменения в сроки реализации и объемы финансирования настоящей Программы.

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации настоящей Программы отдел экономики и бюджетного планирования Мэрии г.Грозного предоставляет информацию о ходе выполнения и финансирования программных мероприятий Мэру г. Грозного в составе отчета по итогам социально-экономического развития г. Грозного.

Настоящая Программа считается выполненной и финансирование ее прекращается после выполнения программных мероприятий в полном объеме.

7. Оценка социально-экономической эффективности Программы

В результате реализации мероприятий настоящей Программы должны быть достигнуты социально-экономические показатели, характеризующие экономическую, бюджетную и социальную эффективность развития МСП в г.Грозном:

1) показателями социально-экономической эффективности являются:

- увеличение количества субъектов МСП на 1000 жителей;
- увеличение инновационного сегмента МСП;
- увеличение доли занятых в секторе МСП в общей численности;
- увеличение среднемесячной заработной платы в секторе МСП;

- увеличение удельного веса инвестиций в основной капитал субъектов МСП в общем объеме инвестиций;

- увеличение удельного веса малых предприятий в сфере материального производства в общей численности МСП;

- увеличение доли отгруженной субъектами МСП продукции, выполненных работ, оказанных услуг в общем объеме по г. Грозному;

2) показатель бюджетной эффективности – увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных доходах бюджета г. Грозного.

Достигнутые количественные показатели развития МСП позволят получить качественные социальные результаты:

1) развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;

2) гармонизацию общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;

3) насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами, обеспечение конкурентоспособности продукции местных предприятий;

4) укрепление социального статуса, повышение имиджа предпринимательства.

Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории г.Грозного на 2012 год»
Правовая основа Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Чеченской Республики от 15.12.2009 № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»
Заказчик Программы	Мэрия города Грозного
Разработчик Программы	Отдел экономики и бюджетного планирования Мэрии г.Грозного
Основные исполнители Программы	Мэрия г. Грозного организации инфраструктуры поддержки предпринимательства (по согласованию); структурные, отраслевые и территориальные подразделения Мэрии г. Грозного.
Основная цель Программы	обеспечение благоприятных условий для развития МСП на территории г.Грозного, способствующих: 1) устойчивому росту уровня социально – экономического развития г.Грозного и благосостояния населения;

	<p>2) формированию экономически активного среднего класса;</p> <p>3) ускорению развития МСП в приоритетных для г.Грозного сферах деятельности;</p> <p>4) повышению занятости населения.</p>
Основные задачи Программы	<p>1) развитие системы финансовой поддержки субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП;</p> <p>2) наращивание потенциала объектов инфраструктуры поддержки МСП, расширение её состава, обеспечение эффективного взаимодействия с субъектами МСП;</p> <p>3) совершенствование системы получения субъектами МСП методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий;</p> <p>4) обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития г. Грозного;</p> <p>5) содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства посредством формирования положительного общественного мнения.</p>
Сроки реализации Программы	2012 год
Перечень программных мероприятий	<p>Перечень программных мероприятий состоит из двух направлений:</p> <p>1. Финансовая поддержка субъектов МСП;</p> <p>2. Информационная поддержка, организационно-методическое и кадровое обеспечение развития МСП.</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Средства бюджета г. Грозного, республиканского бюджета и федерального бюджета в размере</p> <p>22,7 млн. рублей, в т.ч.:</p> <p>2,7 млн. рублей – муниципальный бюджет;</p> <p>4,0 млн. рублей – региональный бюджет;</p> <p>16,0 млн. рублей – федеральный бюджет.</p>
Приоритеты Программы	<p>1) стимулирование создания и развития товаропроизводящих, производственных субъектов МСП;</p> <p>2) стимулирование развития сферы производственных, коммунальных и бытовых услуг населению;</p> <p>3) поддержка МСП в жилищном и промышленном строительстве, ремонтно-строительных услугах;</p> <p>4) формирование позитивного общественного мнения по отношению к деятельности МСП.</p>
Механизм реализации Программы	<p>механизм реализации Программы – это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов. Реализация Программы осуществляется Мэрией г. Грозного совместно с организациями, составляющими инфраструктуру поддержки МСП, структурными, отраслевыми и территориальными подразделениями Мэрии г.Грозного в соответствии с перечнем мероприятий Программы. Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру</p>

	<p>поддержки МСП, устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами г.Грозного. Привлечение организаций, не являющихся подразделениями Мэрии г.Грозного, осуществляется на договорной основе. Для обеспечения мониторинга реализации Программы Мэрия г.Грозного в установленном порядке подготавливает отчет о ходе ее реализации.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы</p>	<p>Показатели социально-экономической эффективности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества субъектов МСП; - увеличение доли занятых в секторе МСП в общей численности; - увеличение среднемесячной заработной платы в секторе МСП; - увеличение доли отгруженной субъектами МСП продукции, выполненных работ, оказанных услуг в общем объеме по г. Грозному; <p>показатель бюджетной эффективности – увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МП в собственных доходах бюджета г.Грозного.</p>