МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Экономическое развитие города Грозного»

на 2016 - 2020 годы

**Муниципальная программа «Экономическое развитие города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Экономическое развитие города Грозного» |
| Подпрограммы | 1. «Управление муниципальной собственностью города Грозного» 2. «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного» 3. «Жилищная политика города Грозного» 4. «Архитектура и градостроительство города Грозного» 5. «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров города Грозного» 6. «Противодействие коррупции» 7. «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций» 8. «Обеспечение деятельности аппарата Мэрии города Грозного» 9. «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Октябрьского района» 10. «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Ленинского района» 11. «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Заводского района» 12. «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Старопромысловского района» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | Префектура Ленинского района Мэрии г.Грозного; Префектура Октябрьского района Мэрии г.Грозного; Префектура Заводского района Мэрии г.Грозного; Префектура Старопромысловского района Мэрии г.Грозного;  Комитет имущественных и земельных отношений Мэрии г.Грозного;  Департамент жилищной политики Мэрии г.Грозного; Департамент строительства и архитектуры Мэрии г.Грозного |
| Цель | Обеспечение устойчивого экономического развития города Грозного, содействие развитию общества на муниципальном уровне.  Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и органов местного самоуправления города Грозного. |
| Задачи программы | 1. Формирование и реализация единой политики в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Грозного и земельных отношений на территории муниципального образования; 2. Создание благоприятных условий для ведения  предпринимательской деятельности как важнейшего компонента формирования экономики и увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития города Грозного; 3. Создание системы поддержки отдельных категорий граждан в улучшении жилищных условий, обеспечение безопасной и благоприятной обстановки для проживания граждан города Грозного в помещениях, предоставленных им в возмездное пользование по договорам найма и аренды; 4. Реализация целенаправленной градостроительной политики по формированию комфортной и безопасной для проживания городской среды, сохранению исторического и культурного наследия; 5. Повышение качества предоставления муниципальных услуг на территории города Грозного; 6. Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления, недопущение коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества, укрепление доверия жителей муниципального образования к местному самоуправлению; 7. Формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего увеличивать приток инвестиций на территорию города Грозного в интересах его устойчивого социально-экономического развития; 8. Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности Мэрии города Грозного; 9. Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности Префектуры Ленинского района Мэрии города Грозного; 10. Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности Префектуры Заводского района Мэрии города Грозного; 11. Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности Префектуры Октябрьского района Мэрии города Грозного; 12. Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности Префектуры Старопромысловского района Мэрии города Грозного. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Целевые показатели (индикаторы) определены по подпрограммам муниципальной программы. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации муниципальной программы и ее подпрограмм - 2016-2020 гг.  Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 2 553 709,164 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):  2016 год – 462 157,000 тыс.руб.;  2017 год – 485 264,850 тыс.руб.;  2018 год – 509 528,094 тыс.руб.;  2019 год – 535 004,498 тыс.руб.;  2020 год – 561 754,722 тыс.руб.  Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Конечным результатом реализации муниципальной программы является эффективное функционирование системы муниципального управления, а также повышение качества жизни населения за счет экономическое развитие города Грозного,  Показатели результативности и эффективности подпрограмм муниципальной программы и их значения по годам реализации определены в составе подпрограмм. |

**Подпрограмма «Управление муниципальной собственностью**

**города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Управление муниципальной собственностью города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - |
| Ответственный исполнитель | Комитет имущественных и земельных отношений Мэрии г.Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Формирование и реализация единой политики в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Грозного и земельных отношений на территории муниципального образования. |
| Задачи | 1. Повышение эффективности в управлении и распоряжении муниципальным имуществом. 2. Выделение земельных участков под строительство, в том числе жилищное. 3. Создание условий для расширения базы налогообложения по земельному налогу |
| Целевые показатели (индикаторы) | Количество объектов, по которым проведена оценка рыночной стоимости, в том числе земельных участков, недвижимого имущества.  Количество сформированных и поставленных на кадастровый учет земельных участков.  Количество договоров аренды муниципального недвижимого имущества.  Количество объектов движимого и недвижимого имущества, принятых в муниципальную собственность.  Количество заключенных договоров купли - продажи муниципального имущества.  Общая площадь муниципальных офисных и производственных помещений, предоставляемых в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.  Доля неиспользуемых объектов недвижимого имущества в общем объеме муниципального имущества.  Доля доходов бюджета от сдачи в аренду муниципального имущества.  Доля доходов бюджета от продажи муниципального имущества.  Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, га. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 223 038,238 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 40 364,300 | | 2017 г. | 42 382,515 | | 2018 г. | 44 501,641 | | 2019 г. | 46 726,723 | | 2020 г. | 49 063,059 | | Итого 2016-2020 гг. | 223 038,238 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Обеспечение реализации единой политики в области эффективного и рационального использования муниципального имущества на территории города Грозного;  Формирование, выполнение землеустроительных и кадастровых работ в отношении земельных участков, города Грозного муниципальной собственности;  Передача в аренду муниципального имущества в соответствии с уровнем рыночной стоимости арендной платы. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Одной из важнейших стратегических целей муниципальной политики в области создания условий устойчивого экономического развития города является эффективное использование земли и иной недвижимости для удовлетворения потребностей общества и граждан.

Однако достижению указанной цели препятствует ряд нерешенных проблем в области реформирования земельных и имущественных отношений.

Возможность на практике внедрять эффективные экономические механизмы в сфере управления недвижимостью ограничена отсутствием систематизированных и достоверных сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости, современных автоматизированных систем и информационных технологий их учета и оценки.

Необходимость решения данных проблем в рамках подпрограммы обусловлена их комплексностью и взаимосвязанностью, что требует скоординированного выполнения разнородных мероприятий правового, организационного, производственного и технологического характера.

Эффективное управление муниципальным имуществом не может быть осуществлено без построения целостной системы учета имущества, а также его правообладателей - хозяйствующих субъектов. Реализация полномочий собственника - владение, пользование и распоряжение - требует объективных и точных сведений о составе, количестве и качественных характеристиках имущества.

Наличие правоустанавливающих документов, ведение единого, полного учета объектов собственности муниципального образования - важнейшие условия управления муниципальным имуществом города Грозного.

В соответствии с решением Совета депутатов города Грозного от 11.08.2015 года № 52 «О внесении изменений в структуру Мэрии города Грозного» утверждено Положение о Комитете имущественных и земельных отношений Мэрии г. Грозного» (далее – комитет) является отраслевым органом Мэрии города Грозного, осуществляющим управление и распоряжение в установленном порядке муниципальной собственностью и координацию деятельности в этой сфере иных органов администрации города.

Повышению эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, будет способствовать развитию рынка земли в муниципальном образовании города Грозного.

Проведение мероприятий по формированию земельных участков под многоквартирными домами и постановке их на кадастровый учет направлено на актуализацию их кадастровой стоимости, что в свою очередь будет способствовать справедливому установлению налогооблагаемой базы с учетом рыночной цены на землю, а также стимулированию собственников к рациональному использованию земли, вовлечению в рыночный оборот неиспользуемых ими земельных участков.

Проведение работ по государственной кадастровой оценке земель является необходимым мероприятием для реализации положений 31 статьи Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающего исчисление налогооблагаемой базы на основании кадастровой стоимости земельного участка, решения иных задач, направленных на повышение эффективности использования земель. При этом местные органы власти получают инструмент, благодаря которому могут проводить социально ориентированную налоговую политику, основывающуюся на принципе прозрачности и единства подходов к налогообложению.

В результате актуализации государственной кадастровой оценки земель произойдет увеличение налоговых поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования города Грозного.

Согласно Федеральному закону от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (ст. 24.12) государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не реже чем один раз в пять лет.

Также комитет в рамках реализации имеющихся полномочий осуществляет предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование под объектами недвижимого имущества. В связи с этим, особое место занимает обеспечение формирования земельных участков для последующего предоставления на торгах.

Исполнение полномочий по распоряжению земельными участками на территории города Грозного является основанием для возникновения правоотношений по использованию земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и появления частной собственности на земельные участки, занятые объектами недвижимого имущества, что способствует развитию рынка земли в городе Грозном.

Надлежащее оформление права собственности, своевременная инвентаризация объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования город Грозный, являются залогом целостности имущества города.

Реализация Федеральных законов от 21.12.2001 № 178-ФЗ и от 22.07.2008 [№ 159-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6D6640D4EFE9903B6A481266C924F276CF118986A86803400CFA6DE35C3CBDK) требует определенных затрат. Эти затраты складываются из сумм денежных средств на размещение объявлений в официальных печатных органах и рекламных материалов на местном телевидении, а также на проведение конкурса и оплату работы оценщиков по оценке продаваемого муниципального имущества. Для регистрации объектов недвижимости в органах юстиции требуется проведение паспортизации с целью уточнения технических характеристик объекта и изготовление кадастровых паспортов.

В сфере управления муниципальной собственностью, помимо вышеперечисленных проблем, существует ряд вопросов, которые возможно решить только при условии соответствующего финансирования.

При приеме имущества в муниципальную собственность требуется проведение оценки принимаемых объектов независимыми оценщиками, определенными на конкурсной основе. Для регистрации объектов недвижимости в органах Росреестра проводится их техническая инвентаризация и изготовление кадастровых паспортов.

Приватизация муниципального имущества города Грозного проводится в соответствии со следующими приоритетами:

- продажа имущества, возможности для эффективного управления которым ограничены;

- формирование доходов бюджета муниципального образования города Грозного.

Целями приватизации муниципального имущества города Грозного являются повышение эффективности экономики муниципального образования города Грозного, формирование негосударственного сектора экономики, привлечение в производство инвестиций, а также содействие в реализации мероприятий по социальной защите населения.

Формирование системы эффективного управления муниципальной собственностью является одним из элементов, позволяющих решить задачу увеличения доходов бюджета города Грозного за счет приватизации объектов недвижимого имущества, вовлечения максимального количества земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Грозного, в экономический оборот.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основным приоритетом является повышение эффективности в управлении и распоряжении муниципальным имуществом, а также ведение реестра муниципального имущества.

Основной целью подпрограммы является формирование и реализация единой политики в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Грозного и земельных отношений на территории муниципального образования.

Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

- повышение эффективности в управлении и распоряжении муниципальным имуществом;

- выделение земельных участков под строительство, в том числе жилищное;

- создание условий для расширения базы налогообложения по земельному налогу.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Основные индикаторы подпрограммы:

Количество объектов, по которым проведена оценка рыночной стоимости недвижимого имущества, в том числе земельных участков.

Количество сформированных и поставленных на кадастровый учет земельных участков.

Количество договоров аренды муниципального недвижимого имущества.

Количество жилых помещений, принятых в муниципальную собственность.

Количество заключенных договоров купли - продажи муниципального имущества.

Общая площадь муниципальных офисных и производственных помещений, предоставляемых в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Доля неиспользуемых объектов недвижимого имущества в общем объеме муниципального имущества.

Доля доходов бюджета от сдачи в аренду муниципального имущества.

Доля доходов бюджета от продажи муниципального имущества. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, га.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа, процентов.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации подпрограммы рассчитаны на 2016-2020 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

Проведение мероприятий по землеустройству и землепользованию.

Формирование фонда муниципальных земель на территории города Грозного.

Управление имуществом муниципальных предприятий и учреждений.

Управление муниципальным имуществом, не используемым муниципальными предприятиями и учреждениями.

Учет муниципального имущества, в том числе имущества казны.

Управление муниципальными долями, паями, акциями в уставном капитале коммерческих и некоммерческих организаций.

Обеспечение регистрации прав на недвижимое нежилое имущество, находящееся в муниципальной собственности города Грозного, организация работ по проведению экспертизы и оценки его стоимости.

Управление и распоряжение муниципальным жилищным фондом.

Продажа муниципального имущества.

Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, расположенных на территории города Грозного для строительства.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей подпрограммы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы муниципальные задания на оказания муниципальных услуг не выдаются.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 223 038,238 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 40 364,300 тыс. рублей;

в 2017 году – 42 382,515 тыс. рублей;

в 2018 году – 44 501,641 тыс. рублей;

в 2019 году – 46 726,723 тыс. рублей;

в 2020 году – 49 063,059 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

|  |
| --- |
|  |

1. **Риски и меры по управлению рисками**
2. Финансовые риски

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском:

* требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

1. Правовые риски

Реализация отдельных мероприятий подпрограммы зависит от правовых актов, принимаемых на федеральном республиканском уровнях. Для контроля ситуации будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

1. Природные или техногенные чрезвычайные ситуации

Для муниципального имущества существует вероятность оказаться затронутыми пожарами, быть подтопленными при паводке, понести ущерб от аварий на режимных и промышленных объектах или вследствие несанкционированных захоронений опасных отходов. С целью предотвращения и минимизации последствий от возможных природных или техногенных катастроф в городе Грозном разработан план действий на случай возникновения природных или техногенных катастроф.

1. Кадровые риски

Связаны с недостаточной квалификацией сотрудников для внедрения новых форм и методов работы. Для минимизации рисков будет проводиться подготовка и переподготовка кадров. Для привлечения в отрасль квалифицированных специалистов предусмотрены меры созданию материальных стимулов в зависимости от результатов профессиональной служебной деятельности.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит:

Обеспечить реализацию единой политики в области эффективного и рационального использования муниципального имущества на территории города Грозного;

Передать в аренду муниципальное имущество в соответствии с уровнем рыночной стоимости арендной платы.

Методика оценки эффективности подпрограммы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации подпрограммы и основана на оценке результативности подпрограммы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности подпрограммы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации подпрограммы.

Методика оценки эффективности подпрограммы предусматривает возможность проведения оценки эффективности подпрограммы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится на основе годового отчета о реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

**Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Создание благоприятных условий для ведения  предпринимательской деятельности как важнейшего компонента формирования экономики и увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития города Грозного |
| Задачи | Развитие системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);  Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города;  Совершенствование системы получения субъектами МСП методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля продукции, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валового регионального продукта;  Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общей сумме доходов консолидированного бюджета;  Количество малых и средних предприятий в расчете на 10 тыс. населения г. Грозного;  Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 27 628,156 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 5 000,000 | | 2017 г. | 5 250,000 | | 2018 г. | 5 512,500 | | 2019 г. | 5 788,125 | | 2020 г. | 6 077,531 | | Итого 2016-2020 гг. | 27 628,156 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | В результате реализации Подпрограммы ожидаются:  создание дополнительных рабочих мест;  насыщение рынков товарами и услугами местных производителей;  рост производства продукции;  увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных доходах бюджета города |

**1. Характеристика сферы деятельности**

Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Грозного» разработана на основе Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=A96AB279A235D76F5E2813517F4D9614EFF5839C8CCB1802B206868EE7f4c3J)а от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и закона Чеченской Республики от 15.12.2009 №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике».

Объектом Подпрограммы является совокупность субъектов МСП, осуществляющих деятельность в городе Грозном.

Предметом Подпрограммы является комплекс экономических, социальных и иных отношений, возникающих в сфере поддержки и развития предпринимательской деятельности, направленный:

- на создание благоприятных условий для развития субъектов МСП;

- на регулирование отношений между субъектами МСП, организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, органами местного самоуправления различных уровней в сфере развития малого и среднего предпринимательства города Грозного;

- на повышение эффективности и системности поддержки субъектов МСП.

Организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A96AB279A235D76F5E2813517F4D9614EFF5839C8CCB1802B206868EE7f4c3J) от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» являются юридические и физические лица, участвующие в реализации мероприятий, предусмотренных настоящей Подпрограммой.

В настоящее время малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономики города Грозного и способствует развитию всех сфер жизни общества и решению таких задач, как демонополизация, формирование конкурентной среды, насыщение рынка товарами и услугами, экономический рост, увеличение налоговых поступлений, формирование среднего класса и общей деловой среды. При возрастающей напряженности на рынке труда, МСП остается основной возможностью для создания новых рабочих мест.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике в 2014 году на территории города Грозного осуществляют свою деятельность ……. субъектов МСП.

Значительному вкладу малого и среднего предпринимательства в социально-экономическое развитие Грозного во многом способствовала реализация предыдущих программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, которые зарекомендовали себя как эффективный инструмент осуществления полномочий Мэрии города Грозного в области развития малого и среднего предпринимательства.

Наиболее востребованной и эффективно формой поддержки малого и среднего предпринимательства является грантовая поддержка, которая осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе, путем конкурсного отбора бизнес - проектов и носит целевой характер.

Так в 2012 году было подано 122 заявки от субъектов малого и среднего предпринимательства г. Грозного на оказания грантовой поддержки. В связи с ограниченностью финансовых средств, было профинансировано только 76 бизнес – проектов. (Дополнить 2013;2014 год)

На сегодняшний день основными проблемами, сдерживающими развитие субъектов МСП, являются:

- дефицит квалифицированных кадров для малого и среднего предпринимательства;

- недостаточный уровень знаний и информированности для начала и ведения предпринимательской деятельности;

- недостаток и низкая доступность производственной (материальной) инфраструктуры;

- низкая доступность финансовых ресурсов;

- нестабильность законодательной базы.

Для решения обозначенных проблем применяется программно-целевой подход, в рамках которого предполагается реализация мероприятий Подрограммы, который позволяет проводить планомерную работу по формированию благоприятных условий для развития предпринимательства, осуществлять анализ влияния программных мероприятий на показатели субъектов МСП, а также контролировать исполнение мероприятий программы для достижения поставленных целей и определенных значений целевых индикаторов.

**2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Подпрограмма призвана объединить усилия органов местного самоуправления, организаций инфраструктуры в поддержке и развитии субъектов МСП, а также запустить механизм обратной связи с субъектами МСП.

Основной целью Подпрограммы является создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности как важнейшего компонента формирования экономики и увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития города Грозного, способствующих:

- устойчивому росту уровня социально-экономического развития города и благосостояния населения;

- формированию экономически активного среднего класса;

- ускорению развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для города сферах деятельности;

- занятости населения.

Для достижения основной цели Программы требуется решение следующих задач:

- развитие системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города;

- совершенствование системы получения субъектами МСП методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- содействие продвижению и росту конкурентоспособности продукции субъектов малого и среднего предпринимательства;

- содействие развитию молодёжного предпринимательства.

**3. Целевые показатели (индикаторы)**

Основные индикаторы подпрограммы:

Доля продукции, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валового регионального продукта;

Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общей сумме доходов консолидированного бюджета;

Количество малых и средних предприятий в расчете на 10 тыс. населения г. Грозного;

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2018 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

Финансовая поддержка субъектов МСП

Повышение эффективности управления земельными ресурсами и муниципальным имуществом

Информационная поддержка субъектов МСП.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 27 628,156 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 5 000,000 тыс. рублей;

в 2017 году – 5 250,000 тыс. рублей;

в 2018 году – 5 512,500 тыс. рублей;

в 2019 году – 5 788,125 тыс. рублей;

в 2020 году – 6 077,531 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**
2. Финансовые риски

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском:

* требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

1. Правовые риски

Реализация отдельных мероприятий подпрограммы зависит от правовых актов, принимаемых на федеральном республиканском уровнях. Для контроля ситуации будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

1. Кадровые риски

Связаны с недостаточной квалификацией сотрудников для внедрения новых форм и методов работы. Для минимизации рисков будет проводиться подготовка и переподготовка кадров. Для привлечения в отрасль квалифицированных специалистов предусмотрены меры созданию материальных стимулов в зависимости от результатов профессиональной служебной деятельности.

**10. Конечные результаты и оценка эффективности.**

В результате реализации мероприятий Подпрограммы достигнутые количественные показатели развития МСП позволят получить качественные социальные результаты:

1) развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;

2) гармонизацию общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;

3) насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами, обеспечение конкурентоспособности продукции местных предприятий;

4) укрепление социального статуса, повышение имиджа предпринимательства.

Методика оценки эффективности подпрограммы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации подпрограммы и основана на оценке результативности подпрограммы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности подпрограммы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации подпрограммы.

Методика оценки эффективности подпрограммы предусматривает возможность проведения оценки эффективности подпрограммы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится на основе годового отчета о реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

## Подпрограмма «Жилищная политика»

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Жилищная политика |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного |
| Ответственный исполнитель | Департамент жилищной политики города Грозного |
| Соисполнители |  |
| Цель | Создание системы поддержки отдельных категорий граждан в улучшении жилищных условий, обеспечение безопасной и благоприятной обстановки для проживания граждан города Грозного в помещениях, предоставленных им в возмездное пользование по договорам найма и аренды. |
| Задачи | 1) Формирование эффективных механизмов управления муниципальным жилищным фондом  2) Сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда.  3) Содержание муниципального жилищного фонда, обеспечение его сохранности.  4) Организация и осуществление муниципального жилищного контроля.  5) Обеспечение открытости деятельности в сфере жилищной политики города Грозного. |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1) Число граждан, улучшивших условия проживания, человек.  2) Число граждан, улучшивших условия проживания в связи с расселением ветхих и аварийных домов, человек.  3) Площадь жилых помещений в домах, расселенных в связи с признанием их в установленном порядке ветхими и аварийными.  4) Количество рассмотренных положительно обращений по сфере жилищной политики, единиц  5) Количество обоснованных жалоб населения в сфере жилищной политики, единиц. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2016-2020 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 54 998,819 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 9 953,400 | | 2017 г. | 10 451,070 | | 2018 г. | 10 973,624 | | 2019 г. | 11 522,305 | | 2020 г. | 12 098,420 | | Итого 2016-2020 гг. | 54 998,819 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:   * повышение безопасности и комфортности условий проживаний граждан – за счет сокращения аварийного и ветхого жилья; * создание условий для контроля в сфере жилищного хозяйства – за счет повышения открытости информации. * повышение удовлетворенности граждан деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в сфере жилищной политики;   Для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы. |

**1. Характеристика сферы деятельности**

С 2004 года в России начался современный этап государственной жилищной политики. Был принят пакет федеральных законов, в том числе Жилищный [кодекс](consultantplus://offline/ref=F083F5BEE066FF6E1FB4BC9BF06DE7C1E9FE27202DE4E0643C66991A3ApCv6U) Российской Федерации и Градостроительный [кодекс](consultantplus://offline/ref=F083F5BEE066FF6E1FB4BC9BF06DE7C1E9FE282528E2E0643C66991A3ApCv6U) Российской Федерации, которые сформировали законодательную базу для проведения институциональных изменений в жилищной сфере.

Жилищный фонд города Грозного по состоянию на 01.01.2015 г. составляет \_\_\_\_\_\_ тыс. кв. м общей площади, это в среднем \_\_\_ кв. м на одного жителя. Большая часть жилищного фонда (около …. %) представлена многоквартирными домами. Доля индивидуальных жилых домов составляет порядка ……%.

В муниципальной собственности находится \_\_\_\_ тыс. кв. м общей площади жилищного фонда, в государственной - \_\_\_\_ тыс. кв. м, в частной - \_\_\_\_\_ тыс. кв. м.

В настоящее время на территории города Грозного ….. многоквартирных жилых домов, общей площадью ……. тыс. кв. м.

В очереди на улучшение жилищных условий состоят …… человек, в том числе по категориям (малоимущие, остронуждающиеся )

Признано в установленном порядке до 1 января 2014 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации ….. многоквартирных домов, площадь жилых помещений в которых составляет …… кв. м.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 4 июля 1991 года №1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» осуществляется приватизация (бесплатное приобретение в собственность граждан) жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде. В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=221ACD9AE6463FDA13A1C2D164CAF12A90472EACC8ACC44755882CA259973C8F6EC25DE5CAB75484e119T) от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ бесплатная приватизация жилых помещений с 1 марта 2015 года прекращается. В настоящее в муниципальной собственности остается \_\_\_\_ жилых помещений общей площадью \_\_\_\_\_\_ кв. м, которые предоставлены гражданам по договору найма. Многоквартирных домов, все помещения в которых находятся в собственности города Грозного, - \_\_\_\_. (Уточнить вопрос по приватизации)

Кроме того, в муниципальной собственности находится специализированный жилой фонд, общая площадь которого составляет \_\_\_\_\_ кв. м. Жилые помещения специализированного жилищного фонда используются в следующих целях:

1. маневренный фонд - для предоставления жилых помещений гражданам в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, утратой жилого помещения в результате обращения взыскания на это помещение, признанием жилого помещения непригодным для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;
2. служебный фонд – для предоставления жилых помещений гражданам в связи с избранием на выборные должности в органы местного самоуправления города Грозного, в связи с характером их трудовых отношений с органами местного самоуправления города Грозного и муниципальными учреждениями города Грозного, а также в связи с прохождением службы;
3. жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан - для проживания граждан, которые в соответствии с законодательством отнесены к числу граждан, нуждающихся в специальной социальной защите.

В отношении муниципального жилищного фонда органы местного самоуправления осуществляют права владения, пользования и распоряжения. Реализация данных функций имеет отношение к нескольким сферам, а именно:

* жилищного хозяйства – в части содержания и обеспечения сохранности муниципального жилищного фонда, представления интересов собственника жилых помещений при управлении многоквартирными домами, использования маневренного фонда при осуществлении капитального ремонта или реконструкции домов;
* социальной политики – в части предоставления жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда, за исключением служебного фонда, отдельным категориям граждан;
* управления муниципальным имуществом – в части учета муниципального жилищного фонда, распоряжения им;
* муниципального управления – в части предоставления жилых помещений служебного фонда.

**2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Полномочия органов местного самоуправления городских округов в области жилищных отношений определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Жилищным кодексом Российской Федерации. В числе таких полномочий:

1. организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда;
2. принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;
3. согласование переустройства и перепланировки жилых помещений, определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений;
4. признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания, а также признание многоквартирных домов муниципального жилищного фонда аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.
5. признание в установленном порядке частных жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования, непригодными для проживания;
6. осуществление муниципального жилищного контроля;
7. проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на управление многоквартирными домами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.
8. проведение внеплановых проверок деятельности управляющих организаций и принятие мер по результатам таких проверок;
9. предоставление гражданам по их запросам информации об установленных ценах (тарифах) на услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и жилых помещений в них, о размерах оплаты в соответствии с установленными ценами (тарифами), об объеме, о перечне и качестве оказываемых услуг и (или) выполняемых работ, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги и размерах оплаты этих услуг, об участии представителей органов местного самоуправления в годовых и во внеочередных общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах;
10. предоставление гражданам по их запросам информации о муниципальных программах в жилищной сфере и в сфере коммунальных услуг, о нормативных правовых актах органов местного самоуправления, регулирующих отношения в данных сферах, о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктур, о лицах, осуществляющих эксплуатацию указанных объектов, о производственных программах и об инвестиционных программах организаций, поставляющих ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, о соблюдении установленных параметров качества товаров и услуг таких организаций, о состоянии расчетов исполнителей коммунальных услуг (лиц, осуществляющих предоставление коммунальных услуг) с лицами, осуществляющими производство и реализацию ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, а также с лицами, осуществляющими водоотведение, о состоянии расчетов потребителей с исполнителями коммунальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» до 1 января 2018 года возможно получение финансовой поддержки из Фонда ЖКХ:

1. на проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
2. на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Для получения такой поддержки требуется выполнение ряда условий, характеризующих качество реформирования жилищно-коммунального хозяйства, механизмы управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены [Указом](consultantplus://offline/ref=907D9E570BEF59CF53D8A01E2321A1A51BFED07EE587E36C95C7094026nC26J) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также [Концепцией](consultantplus://offline/ref=907D9E570BEF59CF53D8A01E2321A1A513FCDF7DE789BE669D9E054221C9B59BDB06D06E367AC8nF25J) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

В числе задач, поставленных программным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600:

* улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на региональном и местном уровнях;
* создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов;
* формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
* ликвидация аварийного жилищного фонда;
* создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

Государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» поставлены две «прорывные» задачи. Первая задача заключается в проведении в значительных объемах капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов с использованием средств собственников жилья, кредитных продуктов банков и различных механизмов государственной поддержки инициативных собственников жилья в энергоэффективной модернизации многоквартирных домов. Решение этой задачи позволит создать более комфортную среду обитания граждан, снизить расходы на оплату энергоресурсов за счет повышения энергоэффективности жилых зданий. Вторая задача связана с техническим обновлением коммунальной инфраструктуры. Это позволит повысить качество коммунальных услуг, обеспечить высокую надежность их предоставления, создать технические и организационные возможности потребителю регулировать объемы потребляемых услуг и оплату по факту их потребления. Решение этой задачи связано с принципиальным улучшением инвестиционного климата в коммунальном секторе. Для снижения инвестиционных рисков особое внимание планируется уделять формированию долгосрочной тарифной политики.

Государственной программой Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан Чеченской Республики» в числе приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания.

В рамках полномочий органов местного самоуправления городского округа, с учетом приоритетов государственной политики и существующих проблем в сфере жилищной политики, определены цель и задачи подпрограммы.

Целью подпрограммы является создание системы поддержки отдельных категорий граждан в улучшении жилищных условий, обеспечение безопасной и благоприятной обстановки для проживания граждан города Грозного в помещениях, предоставленных им в возмездное пользование по договорам найма и аренды.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

1) Формирование эффективных механизмов управления муниципальным жилищным фондом.

2) Сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда.

3) Содержание муниципального жилищного фонда, обеспечение его сохранности.

4) Организация и осуществление муниципального жилищного контроля.

5) Обеспечение открытости деятельности в сфере жилищной политики города Грозного.

**3. Целевые показатели (индикаторы)**

В целях количественной оценки достижения целей и задач подпрограммы определены следующие целевые показатели (индикаторы):

1) Число граждан, улучшивших условия проживания, человек.

2) Число граждан, улучшивших условия проживания в связи с расселением ветхих и аварийных домов, человек.

3) Площадь жилых помещений в домах, расселенных в связи с признанием их в установленном порядке ветхими и аварийными.

4) Количество рассмотренных положительно обращений по сфере жилищной политики, единиц

5) Количество обоснованных жалоб населения в сфере жилищной политики, единиц.

Показатели характеризуют работу органов местного самоуправления по сокращению ветхого и аварийного жилищного фонда. Деятельность в этом направлении влияет на безопасность условий проживания граждан в жилых домах, а также качество и стоимость жилищно-коммунальных услуг для граждан, улучшивших условия проживания в связи с расселением ветхих и аварийных домов.

Показатель характеризует работу органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства. Значение показателя определяется по данным учета обращений граждан в Мэрию города Грозного. Учитываются жалобы, имеющие отношение к сфере реализации подпрограммы.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации муниципальной программы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

**4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2016-2020 годах.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**5. Основные мероприятия**

В рамках подпрограммы осуществляются следующие основные мероприятия:

1. Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.
2. Признание граждан малоимущими, в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.
3. Реализация мер по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации).

В рамках основного мероприятия осуществляется:

1. формирование перечня граждан на включение в региональную адресную программу на переселение граждан из аварийного жилищного фонда многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации;
2. реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (оформление документов о государственной регистрации права собственности или заключение договоров социального найма).
3. Осуществление муниципального жилищного контроля.

В рамках основного мероприятия осуществляются плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

1. Рассмотрение обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по вопросам соблюдения требований жилищного законодательства.
2. Предоставление информации в сфере жилищной политики населению.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

**6. Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Подпрограммы не требуются.

**7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг**

Муниципальные учреждения в рамках подпрограммы не оказывают муниципальные услуги.

**8. Ресурсное обеспечение**

Финансирование мероприятий Подпрограммы предусматривается за счет средств местного бюджета города Грозного.

Общий объем финансирования Подпрограммы в 2016-2020 годах составит 54 998,819 тыс. руб., в том числе по годам:

2016 год – 9 953,400 тыс.руб.;

2017 год – 10 451,070 тыс.руб.;

2018 год – 10 973,624 тыс.руб.;

2019 год – 11 522,305 тыс.руб.;

2020 год – 12 098,420 тыс.руб..

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Организационно-управленческие риски

Оказание услуг в сфере жилищной политики требует обязательного предоставления услуг государственными органами или организациями. В связи с отсутствием отлаженной системы межведомственного информационного обмена для заявителей увеличиваются сроки оказания услуг.

В целях минимизации данного риска персональная ответственность за достижение конечных и непосредственных результатов муниципальной программы будет закрепляться за специалистами Департамента жилищной политики Мэрии города Грозного.

Коррупциогенные риски

В рамках подпрограммы при оказании услуг реализуются разрешительные полномочия, в связи, с чем существуют коррупциогенные риски. Для минимизации данных рисков для большей части муниципальных услуг утверждены административные регламенты. В соответствии с постановлением Мэрии города Грозного от ……………….. проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов.

Правовые риски

Существует риск изменения законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики, а также отсутствием необходимых подзаконных актов. Для минимизации правовых рисков будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

**10. Конечные результаты и оценка эффективности**

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

* повышение безопасности и комфортности условий проживаний граждан – за счет сокращения аварийного и ветхого жилья;
* создание условий для контроля в сфере жилищной политики– за счет повышения открытости информации.

– повышение удовлетворенности граждан деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в сфере жилищной политики.

Для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы.

Методика оценки эффективности подпрограммы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации подпрограммы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности подпрограммы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации подпрограммы.

Методика оценки эффективности подпрограммы предусматривает возможность проведения оценки эффективности подпрограммы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится на основе годового отчета о реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

## Подпрограмма «Архитектура и градостроительство города Грозного»

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Архитектура и градостроительство города Грозного |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного |
| Ответственный исполнитель | Департамент строительства и архитектуры Мэрии города Грозного |
| Соисполнители |  |
| Цель | Реализация целенаправленной градостроительной политики по формированию комфортной и безопасной для проживания городской среды, сохранению исторического и культурного наследия. |
| Задачи | 1. Реализация градостроительной деятельности в соответствии с генеральным планом развития города Грозного. 2. Актуализация генерального плана города Грозного, правил землепользования и застройки. 3. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, осуществляемых в целях градостроительной деятельности. 4. Обеспечение открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории города Грозного. |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1. Наличие утвержденного генерального плана городского округа. 2. Доля площади территории города, на которую подготовлены проекты планировки, проекты межевания территории, в общей площади территории города, процентов. 3. Доля площади территории города, на которую предоставлены актуализированные геодезические съемки, в общей площади территории города, процентов. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2016 - 2020 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 73 385,356 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 13 280,900 | | 2017 г. | 13 944,945 | | 2018 г. | 14 642,192 | | 2019 г. | 15 374,302 | | 2020 г. | 16 143,017 | | Итого 2016-2020 гг. | 73 385,356 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Конечным результатом реализации подпрограммы является формирование комфортной для проживания городской среды, сохранение культурного и исторического наследия.  За счет оптимизации административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, обеспечения открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории города Грозного ожидается активизация инвестиционной деятельности, в том числе в жилищном строительстве.  Для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы. |

# Характеристика сферы деятельности

Территориальное планирование

Генеральный план города Грозного утвержден решением Совета депутатов города Грозного от 22.10.12 № 85. Генеральный план – это документ территориального планирования, определяющий стратегию градостроительного развития муниципального образования.

В Генеральном плане определены основные параметры развития города: перспективная численность населения, объемы жилищного строительства и реконструкции жилищного фонда, необходимые для строительства территории, основные направления развития транспортного комплекса и инженерной инфраструктуры. Выполнена одна из главных задач Генерального плана – зонирование городских территорий с выделением жилых, производственных, общественных, рекреационных зон, территорий для развития других важных функций городского комплекса. Планировочные решения Генерального плана являются основой для разработки проектной документации следующих уровней – проектов планировок отдельных районов и зон города, программ и др.

На основе Генерального плана осуществляется:

1) подготовка и утверждение документации по планировке территории;

2) принятие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую;

3) создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения на основании документации по планировке территории.

Решением Совета депутатов города Грозного от 27.12.2012 № 102 утверждены Правила землепользования и застройки города Грозного. Указанный документ в соответствии требованиями законодательства устанавливает территориальные зоны и градостроительные регламенты по видам и предельным параметрам разрешенного использования земельных участков в границах этих территориальных зон.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

В рамках подпрограммы реализуются следующие полномочия, отнесенные к вопросам местного значения городских округов:

1. внесение изменений в генеральный план города Грозного;
2. внесение изменений в правила землепользования и застройки города Грозного;
3. утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования городских округов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
4. выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях городских округов;
5. ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа;
6. создание условий для жилищного строительства;
7. проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
8. присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов.

Непосредственное отношение к сфере реализации подпрограммы имеют задачи, поставленные программными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года, а именно:

1. увеличить объем инвестиций на менее чем на 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов – к 2018 году (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»);
2. обеспечить до 1 января 2015 года существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в такой сфере государственного регулирования как строительство (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»);
3. повысить доступность жилья для граждан Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»);
4. обеспечить уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»).

Уточнить НПА республиканского уровня в сфере деятельности.

В рамках полномочий органов местного самоуправления городского округа, с учетом приоритетов государственной политики, определены цель и задачи подпрограммы.

Целью подпрограммы является реализация целенаправленной градостроительной политики по формированию комфортной и безопасной для проживания городской среды, сохранению исторического и культурного наследия.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

1. реализация градостроительной деятельности в соответствии с генеральным планом города Грозного;
2. актуализация генерального плана города Грозного, правил землепользования и застройки города Грозного;
3. оптимизация административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, осуществляемых в целях градостроительной деятельности;
4. обеспечение открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории города Грозного.
5. **Целевые показатели (индикаторы)**

Для количественной оценки достижения поставленных целей и задач определены следующие целевые показатели (индикаторы):

1. Наличие утвержденного генерального плана городского округа.

Показатель характеризует наличие целенаправленной градостроительной политики на долгосрочную перспективу. Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

1. Доля площади территории города, на которую подготовлены проекты планировки, проекты межевания территории, в общей площади территории города, процентов.

Показатель характеризует качество документации территориального планирования. Проекты планировки и межевания позволяют обеспечить рациональное межевание на застроенных территориях и определить более точные границы и параметры земельных участков для нового строительства. Наличие этих материалов является необходимым условием при подготовке и реализации инвестиционных проектов и оказывает непосредственное влияние на инвестиционную привлекательность территории города.

1. Доля площади территории города, на которую предоставлены актуализированные геодезические съемки, в общей площади территории города, процентов.

Показатель характеризует качество документации территориального планирования. Документация по планировке территории вместе с данными инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий дает возможность повысить качество землеустроительной деятельности, что в свою очередь непосредственно влияет на экономику города и его бюджетную политику.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации муниципальной программы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

1. **Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2016-2020 годах.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

1. Подготовка и утверждение документации по планировке территорий (проектов планировки, проектов межевания территории).
2. Оказание муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства на территории муниципального образования».

Муниципальная услуга включена в Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления в муниципальном образовании город Грозный, утвержденный постановлением Мэрии города Грозного от 23.11.2012 № 76. Оказывается в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

* выдача Заявителю разрешения на строительство;
* продление срока действия разрешения на строительство;
* выдача Заявителю мотивированного отказа в выдаче (продлении срока действия) разрешения строительства объекта капитального строительства с разъяснением его дальнейших действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1. Оказание муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства на территории муниципального образования».

Муниципальная услуга включена в Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления в муниципальном образовании город Грозный, утвержденный постановлением Мэрии города Грозного от 23.11.2012 № 76. Оказывается в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Результатом предоставления муниципальной услуги является разрешение на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства на территории муниципального образования либо мотивированный отказ в предоставлении услуги.

1. Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков.

Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется на основании:

1. постановления Мэрии города Грозного, если это инициатива органа местного самоуправления;
2. обращения физического или юридического лица в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка.

Муниципальная услуга включена в Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления в муниципальном образовании город Грозный, утвержденный постановлением Мэрии города Грозного от 23.11.2012 № 76.

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

* выдача заявителю градостроительного плана земельного участка;
* выдача заявителю мотивированного отказа.

1. Оказание муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Оказывается в соответствии со статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Результатом предоставления муниципальной услуги является постановление Мэрии города Грозного о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции или об отказе в предоставлении такого разрешения, либо мотивированный отказ в предоставлении услуги, с разъяснением дальнейших действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1. Оказание муниципальной услуги «Выдача разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства».

Результатом предоставления муниципальной услуги является постановление Мэрии города Грозного о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» либо мотивированный отказ в предоставлении услуги, с разъяснением дальнейших действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1. Оказание муниципальной услуги «Присвоение адресов объектам недвижимости в городе Грозном».

Муниципальная услуга включена в Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления в муниципальном образовании город Грозный, утвержденный постановлением Мэрии города Грозного от 23.11.2012 № 76.

Результатом предоставления муниципальной услуги является: выдача заявителю постановления Мэрии города Грозного о присвоении адреса или выдача заявителю мотивированного отказа.

1. Перевод жилого помещения в нежилое и нежилого помещения в жилое.

В рамках основного мероприятия осуществляется оказание муниципальной услуги «Прием документов, необходимых для согласования перевода жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое, а также выдача соответствующих решений о переводе или об отказе в переводе». Указанная муниципальная услуга включена в Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления в муниципальном образовании город Грозный, утвержденный постановлением Мэрии города Грозного от 23.11.2012 № 76.

1. Согласование переустройства и (или) перепланировки жилого помещения.

В рамках основного мероприятия осуществляется оказание муниципальной услуги «Прием документов, необходимых для согласования перепланировки и (или) переустройства жилого помещения, а также выдача соответствующих решений о согласовании или об отказе». Указанная муниципальная услуга включена в Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления в муниципальном образовании город Грозный, утвержденный постановлением Мэрии города Грозного от 23.11.2012 № 76.

1. Создание и ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в городе Грозном.
2. Предоставление сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в городе Грозном.
3. Организация и проведение публичных слушаний по проектам изменений в Генеральный план развития города Грозного, застройки и иным вопросам градостроительства.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Меры муниципального регулирования**

В сфере градостроительства действуют следующие муниципальные правовые акты:

1. Генеральный план города Грозного, утвержденный решением Совета депутатов города Грозного 22.10.12 № 85.
2. Правила застройки города Грозного, утвержденные постановлением Мэрии города Грозного от 27.12.2012 № 102.

Для разработки документов территориального планирования, проектов планировки территории используются местные нормативы градостроительного проектирования, утвержденные Решением Совета депутатов города Грозного от 24. 07. 2014 № 35.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг**

В рамках подпрограммы муниципальные задания на оказания муниципальных услуг не выдаются.

1. **Ресурсное обеспечение**

Финансирование мероприятий Подпрограммы предусматривается за счет средств местного бюджета города Грозного.

Общий объем финансирования Подпрограммы в 2016-2020 годах составит 73 385,356 тыс. руб., в том числе по годам:

2016 год – 13 280,900 тыс.руб.;

2017 год – 13 944,945 тыс.руб.;

2018 год – 14 642,192 тыс.руб.;

2019 год – 15 374,302 тыс.руб.;

1. год – 16 143,017 тыс.руб..

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Организационно-управленческие риски

Оказание муниципальных услуг в сфере градостроительства в большинстве случаев требует обязательного предоставления услуг государственными органами или организациями. В связи с отсутствием отлаженной системы межведомственного информационного обмена для заявителей увеличиваются сроки оказания услуг, не является оптимальным количество административных процедур, необходимых для получения услуги. Для минимизации риска разрабатываются административные регламенты оказания муниципальных услуг.

Возможно неисполнение отдельных мероприятий исполнителями в установленные сроки. В целях минимизации данного риска персональная ответственность за достижение конечных и непосредственных результатов муниципальной программы будет закрепляться за специалистами Мэрии города Грозного.

Коррупциогенные риски

В рамках подпрограммы при оказании муниципальных услуг реализуются разрешительные полномочия, в связи, с чем существуют коррупциогенные риски. Для минимизации данных рисков для большей части муниципальных услуг утверждены административные регламенты. В соответствии с постановлением Мэрии города Грозного от 18.05.2009 № 8301 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов администрации города Грозного» проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов.

Правовые риски

Существует риск изменения законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики, а также отсутствием необходимых подзаконных актов. Для минимизации правовых рисков будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности**

Конечным результатом реализации подпрограммы является формирование комфортной для проживания городской среды, сохранение культурного и исторического наследия.

От реализации подпрограммы будут получены социальный и экономический эффекты.

Социальным эффектом станет создание градостроительными методами, за счет реализации комплексной застройки, развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в интересах настоящего и будущих поколений, благоприятной среды для жизнедеятельности.

За счет оптимизации административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, обеспечения открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории города Грозного ожидается активизация инвестиционной деятельности, в том числе в жилищном строительстве.

Для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

# Подпрограмма «Повышение качества муниципальных услуг на базе многофункциональных центров»

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Повышение качества муниципальных услуг на базе многофункциональных центров |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного |
| Ответственный исполнитель |  |
| Соисполнители |  |
| Цель | Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории города Грозного |
| Задачи | 1. Предоставление муниципальных услуг на базе многофункциональных центров (далее – МФЦ); 2. Проведение мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг; 3. Повышение информированности граждан и юридических лиц о порядке, способах и условиях получения государственных и муниципальных услуг; 4. Повышение квалификации сотрудников городских МФЦ. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Достижение показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Грозного» |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2016 - 2020 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 60 781,944 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 11 000,000 | | 2017 г. | 11 550,000 | | 2018 г. | 12 127,500 | | 2019 г. | 12 733,875 | | 2020 г. | 13 370,569 | | Итого 2016-2020 гг. | 60 781,944 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Конечным результатом реализации подпрограммы является повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг на территории города Грозного, комфортных условий для посетителей МФЦ.  Уменьшение издержек заявителя при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления, сокращение сроков, количества документов, требуемых для проведения административных процедур.  Для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы. |

# Характеристика сферы деятельности

Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг является приоритетной задачей на текущем этапе развития системы государственного управления как для Российской Федерации в целом, Чеченской Республики и муниципальных образований в частности. Решение данной задачи носит комплексный характер и затрагивает различные аспекты государственного и муниципального управления.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 определен показатель совершенствования системы государственного управления, по которому доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ, к 2016 году должна быть не менее 90%.

МФЦ представляет собой организацию по оказанию населению комплекса взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг с участием представителей министерств и ведомств различных уровней власти в едином помещении и соответствующую всем необходимым требованиям стандарта комфортности (организация работы электронной очереди, возможность предварительной записи по телефону, оборудованные места ожидания, удобство расположения и т.д.), включая возможность оплатить необходимые пошлины и сборы (наличие отделения банка, кассы для приема платежей).

Ключевой функцией МФЦ является организация приема получателей услуг, первичная обработка документов, оказание заявителю государственной или муниципальной услуги, консультирование граждан и юридических лиц по вопросам предоставления услуг. Взаимодействие министерств и ведомств различных уровней власти и МФЦ при предоставлении государственных и муниципальных услуг осуществляется на основе заключенных соглашений.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Чеченской Республике принято 13 нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы, касающиеся организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории республики.

Нормативными правовыми актами Чеченской Республики урегулированы вопросы:

регламентация государственных и муниципальных услуг;

организация межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

организация деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на территории Чеченской Республики;

организация поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Чеченской Республике.

В Чеченской Республике сформированы перечень государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Чеченской Республики, а также перечни муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления в пределах их полномочий по решению вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований Чеченской Республики.

Важное отличие МФЦ от органа власти – клиентоориентированный подход не только в самом процессе оказания государственных и муниципальных услуг, но и комфортных условий для посетителей. В итоге должны быть существенно уменьшены издержки заявителя при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики, в том числе:

сокращены сроки предоставления государственных и муниципальных услуг;

сокращено количество документов, требуемых от заявителя;

выявлены и исключены избыточные и дублирующие административные процедуры;

обеспечено межведомственное и межуровневое взаимодействие, позволяющее сократить количество обращений заявителя в органы исполнительной власти Чеченской Республики, органы местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики и иные организации, участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

усовершенствовано нормативное правовое регулирование порядка предоставления государственных и муниципальных услуг;

закреплен перечень оснований для непредставления услуги и состав процедур установления ответственности за ненадлежащее предоставление государственных и муниципальных услуг в результате вышеперечисленных мероприятий;

увеличено количество заявителей, удовлетворенных качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики;

увеличено количество заявителей, удовлетворенных качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров.

Основной целью подпрограммы является повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Чеченской Республике.

Для достижения указанных целей Подпрограммы необходимо решение следующих задач Программы:

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основная цель подпрограммы повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории города Грозного.

Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

Предоставление муниципальных услуг на базе многофункциональных центров;

Проведение мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг;

Повышение информированности граждан и юридических лиц о порядке, способах и условиях получения государственных и муниципальных услуг;

Повышение квалификации сотрудников городских МФЦ.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Основной показатель (индикатор) подпрограммы - Достижение показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Грозного»

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2020 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

Обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) Муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Грозного»)

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

Мэрия города Грозного осуществляет полномочия учредителя в отношении Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Грозного».

Сведения о прогнозе сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) представлены в Приложении 3 к муниципальной программе.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 60 781,944 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 11 000,000 тыс. рублей;

в 2017 году – 11 550,000 тыс. рублей;

в 2018 году – 12 127,500 тыс. рублей;

в 2019 году – 12 733,875 тыс. рублей;

в 2020 году – 13 370,569 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

|  |
| --- |
|  |
|  |

1. **Риски и меры по управлению рисками**
2. Финансовые риски

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском:

* требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

1. Правовые риски

Реализация отдельных мероприятий подпрограммы зависит от правовых актов, принимаемых на федеральном республиканском уровнях. Для контроля ситуации будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

1. Природные или техногенные чрезвычайные ситуации

Для муниципального имущества существует вероятность оказаться затронутыми пожарами, быть подтопленными при паводке, понести ущерб от аварий на режимных и промышленных объектах или вследствие несанкционированных захоронений опасных отходов. С целью предотвращения и минимизации последствий от возможных природных или техногенных катастроф в городе Грозном разработан план действий на случай возникновения природных или техногенных катастроф.

1. Кадровые риски

Связаны с недостаточной квалификацией сотрудников для внедрения новых форм и методов работы. Для минимизации рисков будет проводиться подготовка и переподготовка кадров. Для привлечения в отрасль квалифицированных специалистов предусмотрены меры созданию материальных стимулов в зависимости от результатов профессиональной служебной деятельности.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Конечным результатом реализации подпрограммы является повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг на территории города Грозного, комфортных условий для посетителей МФЦ.

Уменьшение издержек заявителя при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления, сокращение сроков, количества документов, требуемых для проведения административных процедур.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

## Подпрограмма «Противодействие коррупции»

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Противодействие коррупции |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного |
| Ответственный исполнитель | Департамент административных органов Мэрии г.Грозного |
| Соисполнители |  |
| Цель | Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию, и совершенствования системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления города Грозный. |
| Задачи | Организация противодействия коррупции в органах местного самоуправления города Грозный;  Предупреждение коррупционных правонарушений;  Повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц; Обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля нормативных правовых актов и их проектов, по которым проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов;  Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по программам антикоррупционной направленности. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2016 - 2020 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Реализация мероприятий данной подпрограммы не требует финансирования из бюджета города Грозного. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Создание эффективной системы мер профилактики и предупреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на муниципальной службе г. Грозного.  Искоренение коррупционных проявлений при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления г. Грозного.  Совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.  Исключение условий для создания административных барьеров.  Укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления г. Грозного. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государственных, муниципальных служащих, получила широкое распространение, приобрела массовый, системный характер и высокую общественную опасность. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

В настоящее время Российская Федерация стоит перед серьезной проблемой, связанной с коррупцией, представляющей реальную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Наибольшая опасность коррупции в том, что она стала распространенным фактом жизни, к которому большинство членов общества научилось относиться как к негативному, но привычному явлению.

Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, отмечено, что несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Учитывая, что весь комплекс проблем, вызванных различными проявлениями коррупции, не позволяет решить их единовременно, необходимо осуществление программных мер по созданию и развитию правовых и организационных антикоррупционных механизмов.

Применение программных методов позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий подпрограммы и объективную оценку итогов их результативности.

Настоящая подпрограмма, разработанная в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, определяет задачи, которые предполагается достичь в сфере противодействия коррупции в городе Грозный, и содержит комплекс мероприятий, планируемых к реализации органами местного самоуправления в целях достижения установленных задач.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основной целью подпрограммы является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию, и совершенствования системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления города Грозный.

Для достижения цели Программы требуется решение следующих задач:

организация противодействия коррупции в органах местного самоуправления города Грозный;

предупреждение коррупционных правонарушений;

повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;

# обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

# мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

# формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;

# содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Основные показатели (индикаторы) подпрограммы:

Доля нормативных правовых актов и их проектов, по которым проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов;

Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по программам антикоррупционной направленности.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2020 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

Разработка и реализация планов противодействия коррупции в органах местного самоуправления г.Грозного;

Обеспечение деятельности комиссии по противодействию коррупции в г.Грозном;

Обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления г. Грозного и взаимодействия с правоохранительными органами в части рассмотрения обращений граждан по вопросам противодействия коррупции, поступивших по телефону «горячей линии»;

Организация и осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими Мэрии г. Грозного ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе;

Проведение проверок в органах местного самоуправления информации коррупционной направленности в отношении муниципальных служащих г. Грозного;

Координация работы по проведению функциональной ротации кадров работников муниципальной службы на тех направлениях и должностях, где особенно велик риск коррупции, и создание кадрового резерва;

Повышение квалификации муниципальных служащих в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления;

Организация проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Мэрии г. Грозного и их проектов;

Привлечение в установленном порядке представителей институтов гражданского общества и общественных организаций к проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Мэрии г. Грозного и их проектов;

Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления;

Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных функций и услуг, подготовка предложений по их изменению;

Обеспечение постоянного обновления информации по противодействию коррупции на официальном сайте Мэрии г. Грозного.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы муниципальные задания на оказания муниципальных услуг не выдаются.

1. **Ресурсное обеспечение**

Реализация мероприятий данной подпрограммы не требует финансирования из бюджета города Грозного.

|  |
| --- |
|  |

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Основными рисками, связанными с реализацией подпрограммы, являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления города Грозного и структурных подразделений Мэрии города Грозного могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности подпрограммы в целом.

Риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного и внебюджетного финансирования подпрограммы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Управление рисками:

осуществление запланированных основных мероприятий подпрограммы.

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий подпрограммы.

оперативное реагирование и внесение изменений в подпрограмму, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей подпрограммы.

внесение изменений в подпрограмму с учетом изменений федерального и республиканского законодательства.

разработка соответствующих мер по контролю и межведомственной координации в ходе реализации подпрограммы.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

В результате реализация основных мероприятий подпрограммы ожидается:

Создание эффективной системы мер профилактики и предупреждения в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями на муниципальной службе г. Грозного.

Искоренение коррупционных проявлений при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления г. Грозного.

Совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.

Исключение условий для создания административных барьеров.

Укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления г. Грозного.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

## Подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций»

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного (Департамент экономики и муниципального заказа Мэрии города Грозного) |
| Соисполнители |  |
| Цель | Формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего увеличивать приток инвестиций на территорию города Грозного в интересах его устойчивого социально-экономического развития |
| Задачи | 1. Оказание содействия инициаторам инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города Грозного, в их разработке и реализации; 2. Создание индустриальных парков и инвестиционных площадок на территории города Грозного; 3. Совершенствование механизмов стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности на территории города Грозного; 4. Повышение информационной открытости инвестиционной деятельности в городе Грозном. |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. руб. 2. Количество реализованных на территории города инвестиционных проектов, ед. 3. Количество созданных новых рабочих мест от реализации инвестиционных проектов, ед. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2016 - 2020 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 141 235,135 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 25 560,000 | | 2017 г. | 26 838,000 | | 2018 г. | 28 179,900 | | 2019 г. | 29 588,895 | | 2020 г. | 31 068,340 | | Итого 2016-2020 гг. | 141 235,135 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Конечными результатами реализации подпрограммы является формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего обеспечить приток инвестиций на территории города Грозного.  Для оценки результатов определены целевые показатели (индикаторы) подпрограммы, значения которых на конец реализации подпрограммы (к 2020 году) составят:   * объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) - \_\_\_\_\_\_\_ млн. рублей; * количество реализованных на территории района инвестиционных проектов - \_\_\_\_\_\_ единиц; * количество созданных новых рабочих мест за счет реализации инвестиционных проектов, ед.   От реализации подпрограммы будут получены следующие виды эффектов:   * экономический – за счет создания новых производств, внедрения новых технологий; * социальный – за счет создания новых рабочих мест, повышения доходов и занятости населения, а также за счет создания объектов инфраструктуры; * бюджетный эффект – за счет поступления дополнительных налоговых доходов в бюджет города Грозного от осуществления деятельности новых производств.   Для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Основная цель, сформулированная в стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года, стабильное улучшение качества жизни (повышение уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Чеченской Республики в процессе устойчивого развития. Реализация данной цели невозможна без роста экономики, привлечения инвестиций, сохранения и приумножения трудовых ресурсов, прежде всего, квалифицированных кадров и молодежи.

Эффективное управление инвестиционными процессами и формирование благоприятного инвестиционного климата способны увеличить приток инвестиций и являются основными факторами, обеспечивающими выполнение приоритетных задач государственной политики по устойчивому развитию Чеченской Республики.

Динамичное развитие экономики Чеченской Республики невозможно без наличия благоприятных условий для привлечения инвестиций. Недостаток инвестиций отрицательно сказывается на структурных изменениях в экономике Чеченской Республики и не позволяет достичь желаемых темпов экономического роста.

Инвестиционная политика всех ветвей власти призвана решить задачу повышения устойчивости и конкурентоспособности ее экономики. При этом с одной стороны, необходимо учитывать интересы государства в целом, с другой - обеспечивать согласование интересов отдельных участников инвестиционной деятельности.

Подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций» призвана определить основные направления инвестиционной политики по созданию благоприятной для субъектов инвестиционной среды и обеспечить проведение последовательной, системной и эффективной инвестиционной политики города Грозного.

Формирование благоприятного инвестиционного климата будет способствовать как увеличению объемов инвестиций, так и их диверсификации по секторам экономики, улучшению инвестиционной привлекательности города, притоку российских и иностранных инвестиций.

Подпрограмма предполагает проведение мероприятий по созданию и размещению на территории города Грозного, индустриальных (промышленных) парков, инвестиционных площадок и комплексному улучшению инвестиционного климата в городе, активизации муниципальных, предпринимательских и общественных усилий по развитию экономики, созданию, современных и модернизации действующих производств, расширению источников и увеличению объемов финансирования инвестиций, организации высокоэффективного инвестиционного процесса.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основная цель подпрограммы - Формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего увеличивать приток инвестиций на территорию города Грозного в интересах его устойчивого социально-экономического развития.

Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

Оказание содействия инициаторам инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города Грозного, в их разработке и реализации;

Создание индустриальных парков и инвестиционных площадок на территории города Грозного;

Совершенствование механизмов стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности на территории города Грозного;

Повышение информационной открытости инвестиционной деятельности в городе Грозном.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Основные показатели (индикаторы) подпрограммы:

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. руб.

Количество реализованных на территории города инвестиционных проектов, ед.

Количество созданных новых рабочих мест от реализации инвестиционных проектов, ед.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2020 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

Создание благоприятной для инвестиций административной среды;

Создание инвестиционных площадок и развитие инвестиционной инфраструктуры;

Создание индустриальных (промышленных парков на территории города Грозного.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы муниципальные задания на оказания муниципальных услуг не выдаются.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 141 235,135 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 25 560,000 тыс. рублей;

в 2017 году – 26 838,000 тыс. рублей;

в 2018 году – 28 179,900 тыс. рублей;

в 2019 году – 29 588,895 тыс. рублей;

в 2020 году – 31 068,340 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

|  |
| --- |
|  |

1. **Риски и меры по управлению рисками**
2. Финансовые риски

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском:

* требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

1. Правовые риски

Реализация отдельных мероприятий подпрограммы зависит от правовых актов, принимаемых на федеральном республиканском уровнях. Для контроля ситуации будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

1. Природные или техногенные чрезвычайные ситуации

Для муниципального имущества существует вероятность оказаться затронутыми пожарами, быть подтопленными при паводке, понести ущерб от аварий на режимных и промышленных объектах или вследствие несанкционированных захоронений опасных отходов. С целью предотвращения и минимизации последствий от возможных природных или техногенных катастроф в городе Грозном разработан план действий на случай возникновения природных или техногенных катастроф.

1. Кадровые риски

Связаны с недостаточной квалификацией сотрудников для внедрения новых форм и методов работы. Для минимизации рисков будет проводиться подготовка и переподготовка кадров. Для привлечения в отрасль квалифицированных специалистов предусмотрены меры созданию материальных стимулов в зависимости от результатов профессиональной служебной деятельности.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Конечными результатами реализации подпрограммы является формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего обеспечить приток инвестиций на территории города Грозного.

Для оценки результатов определены целевые показатели (индикаторы) подпрограммы, значения которых на конец реализации подпрограммы (к 2020 году) составят:

объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) - \_\_\_\_\_\_\_ млн. рублей;

количество реализованных на территории района инвестиционных проектов - \_\_\_\_\_\_ единиц;

количество созданных новых рабочих мест за счет реализации инвестиционных проектов, ед.

От реализации подпрограммы будут получены следующие виды эффектов:

экономический – за счет создания новых производств, внедрения новых технологий;

социальный – за счет создания новых рабочих мест, повышения доходов и занятости населения, а также за счет создания объектов инфраструктуры;

бюджетный эффект – за счет поступления дополнительных налоговых доходов в бюджет города Грозного от осуществления деятельности новых производств.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности аппарата Мэрии**

**города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение деятельности аппарата Мэрии города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности |
| Задачи | Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;  Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;  Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;  Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;  Доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;  Доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;  Доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;  Доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 1 372 626,479 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 248 410,800 | | 2017 г. | 260 831,340 | | 2018 г. | 273 872,907 | | 2019 г. | 287 566,552 | | 2020 г. | 301 944,880 | | Итого 2016-2020 гг. | 1 372 626,479 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;  Повышение уровня доверия населения к муниципальным служащим;  Выявление зон, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;  Повышение уровня профессиональной компетентности муниципальных служащих;  Повышение привлекательность муниципальной службы. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Для анализа и оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе направленной на укрепление экономического потенциала территорий, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики.

Результаты оценки эффективности позволяют определить зоны, требующие особого внимания муниципальных властей, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы позволяющие повысить качество и объем предоставляемых услуг населению.

Положительный социально-экономический климат в городе Грозном возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому вопросы формирования кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления, являются на сегодня особо актуальными.

Перед органами местного самоуправления стоят неотложные задачи по совершенствованию муниципальной службы, развитию кадрового потенциала в системе муниципального управления.

Современные условия развития общества обуславливают необходимость применения инновационных подходов в системе управления и организации функционирования муниципальной службы, эффективность которой зависит от компетентности ее кадрового состава, способного творчески решать сложные задачи социально-экономического развития города Грозного.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании г.Грозный на 2014-2015 годы» в городе Грозном осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы, формирование профессионального кадрового состава муниципальных служащих. В целях реализации законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики о муниципальной службе приняты соответствующие нормативные правовые акты муниципального уровня.

Необходимый уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих обеспечивается органами местного самоуправления за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов кадровой работы. Совершенствуются методики отбора кандидатов в кадровый резерв. Обязательными стали процедуры анкетирования, тестирования. Состав кадрового резерва формируется с учетом выявленной потребности. Замещение практически 90 процентов вакансий осуществляется из состава кадрового резерва.

Вместе с тем, нерешенной остается проблема дефицита квалифицированных кадров, обладающих современными знаниями и навыками в области муниципального управления.

В современных условиях требования, предъявляемые к муниципальной службе со стороны общества, постоянно повышаются: она должна быть более эффективной, открытой, конкурентоспособной.

Расширение практики привлечения на муниципальную службу молодых специалистов будет способствовать дальнейшему объединению потенциала вузов, выпускников и органов власти, формированию системы распределения в органах местного самоуправления выпускников вузов.

Реализация Программы позволит внедрить на муниципальной службе и в дальнейшем развивать новые принципы кадровой политики, современные информационные и управленческие технологии, повысить эффективность и результативность муниципальной службы.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации Программы является совершенствование муниципального управления и организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Кроме того, приоритетами политики в сфере реализации Программы являются обеспечение возможностей для повышения профессионального уровня лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Целями муниципальной программы являются:

Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности;

Совершенствование организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей

Программа направлена на решение следующих задач:

Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих;

Развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

Повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

Повышение престижа муниципальной службы;

Привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, Укрепление кадрового потенциала Мэрии города Грозного и ее структурных подразделений.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы:

Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;

доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;

доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;

доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;

доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;

доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2018 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

В рамках Программы предполагается выполнение следующих основных мероприятий:

официальная публикация нормативно-правовых актов Мэрии города Грозного;

разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы;

применение на муниципальной службе антикоррупционного законодательства.

В связи, с чем предполагается разработать проекты нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы, регламентирующие вопросы оптимизации системы управления.

Также будет проводиться мониторинг реализации законодательства о муниципальной службе в части выявления состояния правового регулирования и правоприменительной практики в сфере муниципальной службы.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности являются одними из актуальных задач развития муниципальной службы.

Органы местного самоуправления должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения, на повышение его социальной активности.

Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, выступают представителями власти, действуют в интересах государства и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы, ее авторитет в обществе.

Действующее российское законодательство возлагает на органы местного самоуправления значительные полномочия в сфере кадровой работы, в том числе связанные с проведением процедур аттестации и формированием кадрового резерва.

При проведении указанных кадровых процедур аттестационные комиссии должны оценивать знания, навыки и умения (профессиональный уровень) действующих муниципальных служащих.

Вместе с тем, непосредственно на заседании комиссии невозможно провести полную и всестороннюю оценку указанных параметров. Необходимо использование широкого спектра методов оценки профессиональных и личностных качеств муниципальных служащих.

Исходя из изложенного, наиболее рациональным представляется проведение предварительных мероприятий по выявлению профессионального уровня служащих с представлением материалов, содержащих их результаты, членам аттестационных комиссий.

Наличие таких материалов позволит членам аттестационных комиссий проводить более качественную оценку профессионального уровня служащих и принимать предусмотренные законодательством решения (например, о соответствии замещаемой должности), основываясь не только на субъективном впечатлении от заслушивания сообщений и собеседования на заседании комиссии, но и на объективных данных, полученных специалистами с использованием научно обоснованных методик.

Один из важнейших разделов должностной инструкции – показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. Выполнение данных показателей должно учитываться при оценке его профессиональной служебной деятельности при проведении аттестации.

Одним из способов современной кадровой работы применение методики подбора кадров и формирования кадрового резерва на основе современных технологий.

Это позволит определить общий уровень состояния кадрового потенциала муниципальной службы, выявить проблемные участки и выработать меры, направленные на повышение его качества и эффективности.

Таким образом, необходимо:

формирование современных механизмов подбора кадров муниципальной службы;

совершенствование системы конкурсного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

совершенствование механизмов формирования кадрового резерва муниципальной службы;

разработка и внедрение эффективных механизмов ротации кадрового состава муниципальной службы;

проведение аттестаций и совершенствование аттестационных процедур муниципальных служащих;

разработка и внедрение методики планирования стратегии карьерного роста муниципальных служащих;

совершенствование системы оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

внедрение информационных технологий в систему управления кадровыми ресурсами и в кадровое делопроизводство;

разработка предложений по внедрению в деятельность органов местного самоуправления элементов управления по результатам, предусматривающих разработку четких критериев оценки эффективности деятельности каждого работника и их интегрирование в систему материального стимулирования муниципальных служащих.

Служебная деятельность муниципальных служащих слабо ориентирована на оказание качественных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования и не используются заложенные в законодательстве принципы оплаты по результатам, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

На муниципальном уровне в условиях постоянно изменяющегося законодательства практически не проводится работа по упорядочению и конкретизации полномочий муниципальных служащих, закрепленных в их должностных инструкциях.

В этой связи предполагается реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, в том числе:

совершенствование методологии разработки должностных инструкций муниципальных служащих;

приведение должностных инструкций муниципальных служащих в соответствие с установленными требованиями;

совершенствование методики оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, предусмотренных в их должностных инструкциях;

мониторинг применения должностных инструкций, оценка степени влияния должностной инструкции на обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления, а также на результативность профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

совершенствование использования ежегодных отчетов муниципальных служащих;

разработка и внедрение системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения должностных обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность или при поощрении;

разработка и внедрение механизмов рассмотрения и использования предложений муниципальных служащих по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Все перечисленное выше позволит сформировать эффективную систему регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, а также создать необходимые условия для планомерного устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно исполняющих свои должностные обязанности.

Развитие системы подготовки кадров муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих является актуальной задачей всей системы муниципального управления.

Предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

организация индивидуального обучения муниципальных служащих;

развитие практического обучения муниципальных служащих на рабочем месте;

участие муниципальных служащих в курсах повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения;

развитие индивидуального образования муниципальных служащих;

приобретение учебно-методической литературы;

осуществление мониторинга и анализа эффективности процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 1 372 626,479 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 248 410,800 тыс. рублей;

в 2017 году – 260 831,340 тыс. рублей;

в 2018 году – 273 872,907 тыс. рублей;

в 2019 году – 287 566,552 тыс. рублей;

в 2020 году – 301 944,880 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Основными рисками, связанными с реализацией Программы, являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления города Грозного и структурных подразделений Мэрии города Грозного могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Программы в целом.

Риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного и внебюджетного финансирования Программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Управление рисками:

осуществление запланированных основных мероприятий подпрограммы.

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы.

оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

внесение изменений в Программу с учетом изменений федерального и республиканского законодательства.

разработка соответствующих мер по контролю и межведомственной координации в ходе реализации Программы.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Реализация основных мероприятий муниципальной программы позволит:

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

повысить уровень доверия населения к муниципальным служащим;

выявить зоны, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;

повысить уровень профессиональной компетентности муниципальных служащих;

повысить привлекательность муниципальной службы;

стабилизировать численность муниципальных служащих в установленных рамках, не допустить ее рост.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Ленинского района города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Ленинского района города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности |
| Задачи | Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;  Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;  Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;  Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;  Доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;  Доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;  Доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;  Доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 177 672,253 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 32 154,200 | | 2017 г. | 33 761,910 | | 2018 г. | 35 450,006 | | 2019 г. | 37 222,506 | | 2020 г. | 39 083,631 | | Итого 2016-2020 гг. | 177 672,253 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;  Повышение уровня доверия населения к муниципальным служащим;  Выявление зон, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;  Повышение уровня профессиональной компетентности муниципальных служащих;  Повышение привлекательность муниципальной службы. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Для анализа и оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе направленной на укрепление экономического потенциала территорий, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики.

Результаты оценки эффективности позволяют определить зоны, требующие особого внимания муниципальных властей, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы позволяющие повысить качество и объем предоставляемых услуг населению.

Положительный социально-экономический климат в городе Грозном возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому вопросы формирования кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления, являются на сегодня особо актуальными.

Перед органами местного самоуправления стоят неотложные задачи по совершенствованию муниципальной службы, развитию кадрового потенциала в системе муниципального управления.

Современные условия развития общества обуславливают необходимость применения инновационных подходов в системе управления и организации функционирования муниципальной службы, эффективность которой зависит от компетентности ее кадрового состава, способного творчески решать сложные задачи социально-экономического развития города Грозного.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании г.Грозный на 2014-2015 годы» в городе Грозном осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы, формирование профессионального кадрового состава муниципальных служащих. В целях реализации законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики о муниципальной службе приняты соответствующие нормативные правовые акты муниципального уровня.

Необходимый уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих обеспечивается органами местного самоуправления за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов кадровой работы. Совершенствуются методики отбора кандидатов в кадровый резерв. Обязательными стали процедуры анкетирования, тестирования. Состав кадрового резерва формируется с учетом выявленной потребности. Замещение практически 90 процентов вакансий осуществляется из состава кадрового резерва.

Вместе с тем, нерешенной остается проблема дефицита квалифицированных кадров, обладающих современными знаниями и навыками в области муниципального управления.

В современных условиях требования, предъявляемые к муниципальной службе со стороны общества, постоянно повышаются: она должна быть более эффективной, открытой, конкурентоспособной.

Расширение практики привлечения на муниципальную службу молодых специалистов будет способствовать дальнейшему объединению потенциала вузов, выпускников и органов власти, формированию системы распределения в органах местного самоуправления выпускников вузов.

Реализация Программы позволит внедрить на муниципальной службе и в дальнейшем развивать новые принципы кадровой политики, современные информационные и управленческие технологии, повысить эффективность и результативность муниципальной службы.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации Программы является совершенствование муниципального управления и организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Кроме того, приоритетами политики в сфере реализации Программы являются обеспечение возможностей для повышения профессионального уровня лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Целями муниципальной программы являются:

Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности;

Совершенствование организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей

Программа направлена на решение следующих задач:

Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих;

Развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

Повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

Повышение престижа муниципальной службы;

Привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, Укрепление кадрового потенциала Мэрии города Грозного и ее структурных подразделений.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы:

Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;

доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;

доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;

доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;

доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;

доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2018 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

В рамках Программы предполагается выполнение следующих основных мероприятий:

официальная публикация нормативно-правовых актов Мэрии города Грозного;

разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы;

применение на муниципальной службе антикоррупционного законодательства.

В связи, с чем предполагается разработать проекты нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы, регламентирующие вопросы оптимизации системы управления.

Также будет проводиться мониторинг реализации законодательства о муниципальной службе в части выявления состояния правового регулирования и правоприменительной практики в сфере муниципальной службы.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности являются одними из актуальных задач развития муниципальной службы.

Органы местного самоуправления должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения, на повышение его социальной активности.

Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, выступают представителями власти, действуют в интересах государства и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы, ее авторитет в обществе.

Действующее российское законодательство возлагает на органы местного самоуправления значительные полномочия в сфере кадровой работы, в том числе связанные с проведением процедур аттестации и формированием кадрового резерва.

При проведении указанных кадровых процедур аттестационные комиссии должны оценивать знания, навыки и умения (профессиональный уровень) действующих муниципальных служащих.

Вместе с тем, непосредственно на заседании комиссии невозможно провести полную и всестороннюю оценку указанных параметров. Необходимо использование широкого спектра методов оценки профессиональных и личностных качеств муниципальных служащих.

Исходя из изложенного, наиболее рациональным представляется проведение предварительных мероприятий по выявлению профессионального уровня служащих с представлением материалов, содержащих их результаты, членам аттестационных комиссий.

Наличие таких материалов позволит членам аттестационных комиссий проводить более качественную оценку профессионального уровня служащих и принимать предусмотренные законодательством решения (например, о соответствии замещаемой должности), основываясь не только на субъективном впечатлении от заслушивания сообщений и собеседования на заседании комиссии, но и на объективных данных, полученных специалистами с использованием научно обоснованных методик.

Один из важнейших разделов должностной инструкции – показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. Выполнение данных показателей должно учитываться при оценке его профессиональной служебной деятельности при проведении аттестации.

Одним из способов современной кадровой работы применение методики подбора кадров и формирования кадрового резерва на основе современных технологий.

Это позволит определить общий уровень состояния кадрового потенциала муниципальной службы, выявить проблемные участки и выработать меры, направленные на повышение его качества и эффективности.

Таким образом, необходимо:

формирование современных механизмов подбора кадров муниципальной службы;

совершенствование системы конкурсного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

совершенствование механизмов формирования кадрового резерва муниципальной службы;

разработка и внедрение эффективных механизмов ротации кадрового состава муниципальной службы;

проведение аттестаций и совершенствование аттестационных процедур муниципальных служащих;

разработка и внедрение методики планирования стратегии карьерного роста муниципальных служащих;

совершенствование системы оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

внедрение информационных технологий в систему управления кадровыми ресурсами и в кадровое делопроизводство;

разработка предложений по внедрению в деятельность органов местного самоуправления элементов управления по результатам, предусматривающих разработку четких критериев оценки эффективности деятельности каждого работника и их интегрирование в систему материального стимулирования муниципальных служащих.

Служебная деятельность муниципальных служащих слабо ориентирована на оказание качественных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования и не используются заложенные в законодательстве принципы оплаты по результатам, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

На муниципальном уровне в условиях постоянно изменяющегося законодательства практически не проводится работа по упорядочению и конкретизации полномочий муниципальных служащих, закрепленных в их должностных инструкциях.

В этой связи предполагается реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, в том числе:

совершенствование методологии разработки должностных инструкций муниципальных служащих;

приведение должностных инструкций муниципальных служащих в соответствие с установленными требованиями;

совершенствование методики оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, предусмотренных в их должностных инструкциях;

мониторинг применения должностных инструкций, оценка степени влияния должностной инструкции на обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления, а также на результативность профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

совершенствование использования ежегодных отчетов муниципальных служащих;

разработка и внедрение системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения должностных обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность или при поощрении;

разработка и внедрение механизмов рассмотрения и использования предложений муниципальных служащих по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Все перечисленное выше позволит сформировать эффективную систему регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, а также создать необходимые условия для планомерного устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно исполняющих свои должностные обязанности.

Развитие системы подготовки кадров муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих является актуальной задачей всей системы муниципального управления.

Предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

организация индивидуального обучения муниципальных служащих;

развитие практического обучения муниципальных служащих на рабочем месте;

участие муниципальных служащих в курсах повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения;

развитие индивидуального образования муниципальных служащих;

приобретение учебно-методической литературы;

осуществление мониторинга и анализа эффективности процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 177 672,253 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 32 154,200 тыс. рублей;

в 2017 году – 33 761,910 тыс. рублей;

в 2018 году – 35 450,006 тыс. рублей;

в 2019 году – 37 222,506 тыс. рублей;

в 2020 году – 39 083,631 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Основными рисками, связанными с реализацией Программы, являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления города Грозного и структурных подразделений Мэрии города Грозного могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Программы в целом.

Риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного и внебюджетного финансирования Программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Управление рисками:

осуществление запланированных основных мероприятий подпрограммы.

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы.

оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

внесение изменений в Программу с учетом изменений федерального и республиканского законодательства.

разработка соответствующих мер по контролю и межведомственной координации в ходе реализации Программы.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Реализация основных мероприятий муниципальной программы позволит:

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

повысить уровень доверия населения к муниципальным служащим;

выявить зоны, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;

повысить уровень профессиональной компетентности муниципальных служащих;

повысить привлекательность муниципальной службы;

стабилизировать численность муниципальных служащих в установленных рамках, не допустить ее рост.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Заводского района города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Заводского района города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности |
| Задачи | Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;  Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;  Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;  Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;  Доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;  Доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;  Доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;  Доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 141 990,488 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 25 696,700 | | 2017 г. | 26 981,535 | | 2018 г. | 28 330,612 | | 2019 г. | 29 747,142 | | 2020 г. | 31 234,499 | | Итого 2016-2020 гг. | 141 990,488 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;  Повышение уровня доверия населения к муниципальным служащим;  Выявление зон, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;  Повышение уровня профессиональной компетентности муниципальных служащих;  Повышение привлекательность муниципальной службы. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Для анализа и оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе направленной на укрепление экономического потенциала территорий, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики.

Результаты оценки эффективности позволяют определить зоны, требующие особого внимания муниципальных властей, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы позволяющие повысить качество и объем предоставляемых услуг населению.

Положительный социально-экономический климат в городе Грозном возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому вопросы формирования кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления, являются на сегодня особо актуальными.

Перед органами местного самоуправления стоят неотложные задачи по совершенствованию муниципальной службы, развитию кадрового потенциала в системе муниципального управления.

Современные условия развития общества обуславливают необходимость применения инновационных подходов в системе управления и организации функционирования муниципальной службы, эффективность которой зависит от компетентности ее кадрового состава, способного творчески решать сложные задачи социально-экономического развития города Грозного.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании г.Грозный на 2014-2015 годы» в городе Грозном осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы, формирование профессионального кадрового состава муниципальных служащих. В целях реализации законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики о муниципальной службе приняты соответствующие нормативные правовые акты муниципального уровня.

Необходимый уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих обеспечивается органами местного самоуправления за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов кадровой работы. Совершенствуются методики отбора кандидатов в кадровый резерв. Обязательными стали процедуры анкетирования, тестирования. Состав кадрового резерва формируется с учетом выявленной потребности. Замещение практически 90 процентов вакансий осуществляется из состава кадрового резерва.

Вместе с тем, нерешенной остается проблема дефицита квалифицированных кадров, обладающих современными знаниями и навыками в области муниципального управления.

В современных условиях требования, предъявляемые к муниципальной службе со стороны общества, постоянно повышаются: она должна быть более эффективной, открытой, конкурентоспособной.

Расширение практики привлечения на муниципальную службу молодых специалистов будет способствовать дальнейшему объединению потенциала вузов, выпускников и органов власти, формированию системы распределения в органах местного самоуправления выпускников вузов.

Реализация Программы позволит внедрить на муниципальной службе и в дальнейшем развивать новые принципы кадровой политики, современные информационные и управленческие технологии, повысить эффективность и результативность муниципальной службы.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации Программы является совершенствование муниципального управления и организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Кроме того, приоритетами политики в сфере реализации Программы являются обеспечение возможностей для повышения профессионального уровня лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Целями муниципальной программы являются:

Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности;

Совершенствование организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей

Программа направлена на решение следующих задач:

Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих;

Развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

Повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

Повышение престижа муниципальной службы;

Привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, Укрепление кадрового потенциала Мэрии города Грозного и ее структурных подразделений.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы:

Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;

доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;

доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;

доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;

доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;

доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2018 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

В рамках Программы предполагается выполнение следующих основных мероприятий:

официальная публикация нормативно-правовых актов Мэрии города Грозного;

разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы;

применение на муниципальной службе антикоррупционного законодательства.

В связи, с чем предполагается разработать проекты нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы, регламентирующие вопросы оптимизации системы управления.

Также будет проводиться мониторинг реализации законодательства о муниципальной службе в части выявления состояния правового регулирования и правоприменительной практики в сфере муниципальной службы.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности являются одними из актуальных задач развития муниципальной службы.

Органы местного самоуправления должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения, на повышение его социальной активности.

Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, выступают представителями власти, действуют в интересах государства и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы, ее авторитет в обществе.

Действующее российское законодательство возлагает на органы местного самоуправления значительные полномочия в сфере кадровой работы, в том числе связанные с проведением процедур аттестации и формированием кадрового резерва.

При проведении указанных кадровых процедур аттестационные комиссии должны оценивать знания, навыки и умения (профессиональный уровень) действующих муниципальных служащих.

Вместе с тем, непосредственно на заседании комиссии невозможно провести полную и всестороннюю оценку указанных параметров. Необходимо использование широкого спектра методов оценки профессиональных и личностных качеств муниципальных служащих.

Исходя из изложенного, наиболее рациональным представляется проведение предварительных мероприятий по выявлению профессионального уровня служащих с представлением материалов, содержащих их результаты, членам аттестационных комиссий.

Наличие таких материалов позволит членам аттестационных комиссий проводить более качественную оценку профессионального уровня служащих и принимать предусмотренные законодательством решения (например, о соответствии замещаемой должности), основываясь не только на субъективном впечатлении от заслушивания сообщений и собеседования на заседании комиссии, но и на объективных данных, полученных специалистами с использованием научно обоснованных методик.

Один из важнейших разделов должностной инструкции – показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. Выполнение данных показателей должно учитываться при оценке его профессиональной служебной деятельности при проведении аттестации.

Одним из способов современной кадровой работы применение методики подбора кадров и формирования кадрового резерва на основе современных технологий.

Это позволит определить общий уровень состояния кадрового потенциала муниципальной службы, выявить проблемные участки и выработать меры, направленные на повышение его качества и эффективности.

Таким образом, необходимо:

формирование современных механизмов подбора кадров муниципальной службы;

совершенствование системы конкурсного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

совершенствование механизмов формирования кадрового резерва муниципальной службы;

разработка и внедрение эффективных механизмов ротации кадрового состава муниципальной службы;

проведение аттестаций и совершенствование аттестационных процедур муниципальных служащих;

разработка и внедрение методики планирования стратегии карьерного роста муниципальных служащих;

совершенствование системы оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

внедрение информационных технологий в систему управления кадровыми ресурсами и в кадровое делопроизводство;

разработка предложений по внедрению в деятельность органов местного самоуправления элементов управления по результатам, предусматривающих разработку четких критериев оценки эффективности деятельности каждого работника и их интегрирование в систему материального стимулирования муниципальных служащих.

Служебная деятельность муниципальных служащих слабо ориентирована на оказание качественных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования и не используются заложенные в законодательстве принципы оплаты по результатам, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

На муниципальном уровне в условиях постоянно изменяющегося законодательства практически не проводится работа по упорядочению и конкретизации полномочий муниципальных служащих, закрепленных в их должностных инструкциях.

В этой связи предполагается реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, в том числе:

совершенствование методологии разработки должностных инструкций муниципальных служащих;

приведение должностных инструкций муниципальных служащих в соответствие с установленными требованиями;

совершенствование методики оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, предусмотренных в их должностных инструкциях;

мониторинг применения должностных инструкций, оценка степени влияния должностной инструкции на обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления, а также на результативность профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

совершенствование использования ежегодных отчетов муниципальных служащих;

разработка и внедрение системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения должностных обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность или при поощрении;

разработка и внедрение механизмов рассмотрения и использования предложений муниципальных служащих по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Все перечисленное выше позволит сформировать эффективную систему регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, а также создать необходимые условия для планомерного устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно исполняющих свои должностные обязанности.

Развитие системы подготовки кадров муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих является актуальной задачей всей системы муниципального управления.

Предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

организация индивидуального обучения муниципальных служащих;

развитие практического обучения муниципальных служащих на рабочем месте;

участие муниципальных служащих в курсах повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения;

развитие индивидуального образования муниципальных служащих;

приобретение учебно-методической литературы;

осуществление мониторинга и анализа эффективности процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 141 990,488 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 25 696,700 тыс. рублей;

в 2017 году – 26 981,535 тыс. рублей;

в 2018 году – 28 330,612 тыс. рублей;

в 2019 году – 29 747,142 тыс. рублей;

в 2020 году – 31 234,499 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Основными рисками, связанными с реализацией Программы, являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления города Грозного и структурных подразделений Мэрии города Грозного могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Программы в целом.

Риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного и внебюджетного финансирования Программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Управление рисками:

осуществление запланированных основных мероприятий подпрограммы.

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы.

оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

внесение изменений в Программу с учетом изменений федерального и республиканского законодательства.

разработка соответствующих мер по контролю и межведомственной координации в ходе реализации Программы.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Реализация основных мероприятий муниципальной программы позволит:

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

повысить уровень доверия населения к муниципальным служащим;

выявить зоны, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;

повысить уровень профессиональной компетентности муниципальных служащих;

повысить привлекательность муниципальной службы;

стабилизировать численность муниципальных служащих в установленных рамках, не допустить ее рост.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Октябрьского района города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Октябрьского района города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности |
| Задачи | Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;  Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;  Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;  Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;  Доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;  Доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;  Доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;  Доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 141 482,131 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 25 604,700 | | 2017 г. | 26 884,935 | | 2018 г. | 28 229,182 | | 2019 г. | 29 640,641 | | 2020 г. | 31 122,673 | | Итого 2016-2020 гг. | 141 482,131 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;  Повышение уровня доверия населения к муниципальным служащим;  Выявление зон, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;  Повышение уровня профессиональной компетентности муниципальных служащих;  Повышение привлекательность муниципальной службы. |

1. **Характеристика сферы деятельности**

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Для анализа и оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе направленной на укрепление экономического потенциала территорий, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики.

Результаты оценки эффективности позволяют определить зоны, требующие особого внимания муниципальных властей, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы позволяющие повысить качество и объем предоставляемых услуг населению.

Положительный социально-экономический климат в городе Грозном возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому вопросы формирования кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления, являются на сегодня особо актуальными.

Перед органами местного самоуправления стоят неотложные задачи по совершенствованию муниципальной службы, развитию кадрового потенциала в системе муниципального управления.

Современные условия развития общества обуславливают необходимость применения инновационных подходов в системе управления и организации функционирования муниципальной службы, эффективность которой зависит от компетентности ее кадрового состава, способного творчески решать сложные задачи социально-экономического развития города Грозного.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании г.Грозный на 2014-2015 годы» в городе Грозном осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы, формирование профессионального кадрового состава муниципальных служащих. В целях реализации законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики о муниципальной службе приняты соответствующие нормативные правовые акты муниципального уровня.

Необходимый уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих обеспечивается органами местного самоуправления за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов кадровой работы. Совершенствуются методики отбора кандидатов в кадровый резерв. Обязательными стали процедуры анкетирования, тестирования. Состав кадрового резерва формируется с учетом выявленной потребности. Замещение практически 90 процентов вакансий осуществляется из состава кадрового резерва.

Вместе с тем, нерешенной остается проблема дефицита квалифицированных кадров, обладающих современными знаниями и навыками в области муниципального управления.

В современных условиях требования, предъявляемые к муниципальной службе со стороны общества, постоянно повышаются: она должна быть более эффективной, открытой, конкурентоспособной.

Расширение практики привлечения на муниципальную службу молодых специалистов будет способствовать дальнейшему объединению потенциала вузов, выпускников и органов власти, формированию системы распределения в органах местного самоуправления выпускников вузов.

Реализация Программы позволит внедрить на муниципальной службе и в дальнейшем развивать новые принципы кадровой политики, современные информационные и управленческие технологии, повысить эффективность и результативность муниципальной службы.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации Программы является совершенствование муниципального управления и организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Кроме того, приоритетами политики в сфере реализации Программы являются обеспечение возможностей для повышения профессионального уровня лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Целями муниципальной программы являются:

Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности;

Совершенствование организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей

Программа направлена на решение следующих задач:

Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих;

Развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

Повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

Повышение престижа муниципальной службы;

Привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, Укрепление кадрового потенциала Мэрии города Грозного и ее структурных подразделений.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы:

Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;

доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;

доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;

доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;

доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;

доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2018 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

В рамках Программы предполагается выполнение следующих основных мероприятий:

официальная публикация нормативно-правовых актов Мэрии города Грозного;

разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы;

применение на муниципальной службе антикоррупционного законодательства.

В связи, с чем предполагается разработать проекты нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы, регламентирующие вопросы оптимизации системы управления.

Также будет проводиться мониторинг реализации законодательства о муниципальной службе в части выявления состояния правового регулирования и правоприменительной практики в сфере муниципальной службы.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности являются одними из актуальных задач развития муниципальной службы.

Органы местного самоуправления должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения, на повышение его социальной активности.

Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, выступают представителями власти, действуют в интересах государства и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы, ее авторитет в обществе.

Действующее российское законодательство возлагает на органы местного самоуправления значительные полномочия в сфере кадровой работы, в том числе связанные с проведением процедур аттестации и формированием кадрового резерва.

При проведении указанных кадровых процедур аттестационные комиссии должны оценивать знания, навыки и умения (профессиональный уровень) действующих муниципальных служащих.

Вместе с тем, непосредственно на заседании комиссии невозможно провести полную и всестороннюю оценку указанных параметров. Необходимо использование широкого спектра методов оценки профессиональных и личностных качеств муниципальных служащих.

Исходя из изложенного, наиболее рациональным представляется проведение предварительных мероприятий по выявлению профессионального уровня служащих с представлением материалов, содержащих их результаты, членам аттестационных комиссий.

Наличие таких материалов позволит членам аттестационных комиссий проводить более качественную оценку профессионального уровня служащих и принимать предусмотренные законодательством решения (например, о соответствии замещаемой должности), основываясь не только на субъективном впечатлении от заслушивания сообщений и собеседования на заседании комиссии, но и на объективных данных, полученных специалистами с использованием научно обоснованных методик.

Один из важнейших разделов должностной инструкции – показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. Выполнение данных показателей должно учитываться при оценке его профессиональной служебной деятельности при проведении аттестации.

Одним из способов современной кадровой работы применение методики подбора кадров и формирования кадрового резерва на основе современных технологий.

Это позволит определить общий уровень состояния кадрового потенциала муниципальной службы, выявить проблемные участки и выработать меры, направленные на повышение его качества и эффективности.

Таким образом, необходимо:

формирование современных механизмов подбора кадров муниципальной службы;

совершенствование системы конкурсного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

совершенствование механизмов формирования кадрового резерва муниципальной службы;

разработка и внедрение эффективных механизмов ротации кадрового состава муниципальной службы;

проведение аттестаций и совершенствование аттестационных процедур муниципальных служащих;

разработка и внедрение методики планирования стратегии карьерного роста муниципальных служащих;

совершенствование системы оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

внедрение информационных технологий в систему управления кадровыми ресурсами и в кадровое делопроизводство;

разработка предложений по внедрению в деятельность органов местного самоуправления элементов управления по результатам, предусматривающих разработку четких критериев оценки эффективности деятельности каждого работника и их интегрирование в систему материального стимулирования муниципальных служащих.

Служебная деятельность муниципальных служащих слабо ориентирована на оказание качественных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования и не используются заложенные в законодательстве принципы оплаты по результатам, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

На муниципальном уровне в условиях постоянно изменяющегося законодательства практически не проводится работа по упорядочению и конкретизации полномочий муниципальных служащих, закрепленных в их должностных инструкциях.

В этой связи предполагается реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, в том числе:

совершенствование методологии разработки должностных инструкций муниципальных служащих;

приведение должностных инструкций муниципальных служащих в соответствие с установленными требованиями;

совершенствование методики оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, предусмотренных в их должностных инструкциях;

мониторинг применения должностных инструкций, оценка степени влияния должностной инструкции на обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления, а также на результативность профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

совершенствование использования ежегодных отчетов муниципальных служащих;

разработка и внедрение системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения должностных обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность или при поощрении;

разработка и внедрение механизмов рассмотрения и использования предложений муниципальных служащих по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Все перечисленное выше позволит сформировать эффективную систему регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, а также создать необходимые условия для планомерного устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно исполняющих свои должностные обязанности.

Развитие системы подготовки кадров муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих является актуальной задачей всей системы муниципального управления.

Предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

организация индивидуального обучения муниципальных служащих;

развитие практического обучения муниципальных служащих на рабочем месте;

участие муниципальных служащих в курсах повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения;

развитие индивидуального образования муниципальных служащих;

приобретение учебно-методической литературы;

осуществление мониторинга и анализа эффективности процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 141 482,131 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 25 604,700 тыс. рублей;

в 2017 году – 26 884,935 тыс. рублей;

в 2018 году – 28 229,182 тыс. рублей;

в 2019 году – 29 640,641 тыс. рублей;

в 2020 году – 31 122,673 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Основными рисками, связанными с реализацией Программы, являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления города Грозного и структурных подразделений Мэрии города Грозного могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Программы в целом.

Риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного и внебюджетного финансирования Программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Управление рисками:

осуществление запланированных основных мероприятий подпрограммы.

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы.

оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

внесение изменений в Программу с учетом изменений федерального и республиканского законодательства.

разработка соответствующих мер по контролю и межведомственной координации в ходе реализации Программы.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Реализация основных мероприятий муниципальной программы позволит:

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

повысить уровень доверия населения к муниципальным служащим;

выявить зоны, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;

повысить уровень профессиональной компетентности муниципальных служащих;

повысить привлекательность муниципальной службы;

стабилизировать численность муниципальных служащих в установленных рамках, не допустить ее рост.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Старопромысловского района города Грозного»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение деятельности аппарата Префектуры Старопромысловского района города Грозного» |
| Координатор | Заместитель Мэра города Грозного - Мусаева Умисят Зайндиевна |
| Ответственный исполнитель | Мэрия города Грозного |
| Соисполнители | **-** |
| Цель | Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности |
| Задачи | Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;  Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;  Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. |
| Целевые показатели (индикаторы) | Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;  Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;  Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;  Доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;  Доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;  Доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;  Доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию. |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2020 годы (без выделения этапов реализации) |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета города Грозного | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2016-2020 годы за счет средств бюджета города Грозного составит 138 870,165 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):   |  |  | | --- | --- | | Годы реализации | Всего | | | 2016 г. | 25 132,000 | | 2017 г. | 26 388,600 | | 2018 г. | 27 708,030 | | 2019 г. | 29 093,432 | | 2020 г. | 30 548,103 | | Итого 2016-2020 гг. | 138 870,165 |   Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;  Повышение уровня доверия населения к муниципальным служащим;  Выявление зон, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;  Повышение уровня профессиональной компетентности муниципальных служащих;  Повышение привлекательность муниципальной службы. |

**1. Характеристика сферы деятельности**

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Для анализа и оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе направленной на укрепление экономического потенциала территорий, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики.

Результаты оценки эффективности позволяют определить зоны, требующие особого внимания муниципальных властей, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы позволяющие повысить качество и объем предоставляемых услуг населению.

Положительный социально-экономический климат в городе Грозном возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому вопросы формирования кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления, являются на сегодня особо актуальными.

Перед органами местного самоуправления стоят неотложные задачи по совершенствованию муниципальной службы, развитию кадрового потенциала в системе муниципального управления.

Современные условия развития общества обуславливают необходимость применения инновационных подходов в системе управления и организации функционирования муниципальной службы, эффективность которой зависит от компетентности ее кадрового состава, способного творчески решать сложные задачи социально-экономического развития города Грозного.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании г.Грозный на 2014-2015 годы» в городе Грозном осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы, формирование профессионального кадрового состава муниципальных служащих. В целях реализации законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики о муниципальной службе приняты соответствующие нормативные правовые акты муниципального уровня.

Необходимый уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих обеспечивается органами местного самоуправления за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов кадровой работы. Совершенствуются методики отбора кандидатов в кадровый резерв. Обязательными стали процедуры анкетирования, тестирования. Состав кадрового резерва формируется с учетом выявленной потребности. Замещение практически 90 процентов вакансий осуществляется из состава кадрового резерва.

Вместе с тем, нерешенной остается проблема дефицита квалифицированных кадров, обладающих современными знаниями и навыками в области муниципального управления.

В современных условиях требования, предъявляемые к муниципальной службе со стороны общества, постоянно повышаются: она должна быть более эффективной, открытой, конкурентоспособной.

Расширение практики привлечения на муниципальную службу молодых специалистов будет способствовать дальнейшему объединению потенциала вузов, выпускников и органов власти, формированию системы распределения в органах местного самоуправления выпускников вузов.

Реализация Программы позволит внедрить на муниципальной службе и в дальнейшем развивать новые принципы кадровой политики, современные информационные и управленческие технологии, повысить эффективность и результативность муниципальной службы.

1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации Программы является совершенствование муниципального управления и организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Кроме того, приоритетами политики в сфере реализации Программы являются обеспечение возможностей для повышения профессионального уровня лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Целями муниципальной программы являются:

Развитие и совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности;

Совершенствование организации муниципальной службы в городе Грозном, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей

Программа направлена на решение следующих задач:

Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

Повышение эффективности деятельности Мэрии города Грозного и муниципального управления;

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих;

Развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

Повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

Повышение престижа муниципальной службы;

Привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, Укрепление кадрового потенциала Мэрии города Грозного и ее структурных подразделений.

1. **Целевые показатели (индикаторы)**

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы:

Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса;

доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет;

доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;

доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе;

доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование;

доля опубликованных нормативных правовых актов к общему количеству актов, подлежащих опубликованию.

1. **Сроки и этапы реализации**

Сроки реализации Программы рассчитаны на 2016-2018 годы.

Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются.

1. **Основные мероприятия**

В рамках Программы предполагается выполнение следующих основных мероприятий:

официальная публикация нормативно-правовых актов Мэрии города Грозного;

разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы;

применение на муниципальной службе антикоррупционного законодательства.

В связи, с чем предполагается разработать проекты нормативных правовых актов по вопросам развития муниципальной службы, регламентирующие вопросы оптимизации системы управления.

Также будет проводиться мониторинг реализации законодательства о муниципальной службе в части выявления состояния правового регулирования и правоприменительной практики в сфере муниципальной службы.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности являются одними из актуальных задач развития муниципальной службы.

Органы местного самоуправления должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения, на повышение его социальной активности.

Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, выступают представителями власти, действуют в интересах государства и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы, ее авторитет в обществе.

Действующее российское законодательство возлагает на органы местного самоуправления значительные полномочия в сфере кадровой работы, в том числе связанные с проведением процедур аттестации и формированием кадрового резерва.

При проведении указанных кадровых процедур аттестационные комиссии должны оценивать знания, навыки и умения (профессиональный уровень) действующих муниципальных служащих.

Вместе с тем, непосредственно на заседании комиссии невозможно провести полную и всестороннюю оценку указанных параметров. Необходимо использование широкого спектра методов оценки профессиональных и личностных качеств муниципальных служащих.

Исходя из изложенного, наиболее рациональным представляется проведение предварительных мероприятий по выявлению профессионального уровня служащих с представлением материалов, содержащих их результаты, членам аттестационных комиссий.

Наличие таких материалов позволит членам аттестационных комиссий проводить более качественную оценку профессионального уровня служащих и принимать предусмотренные законодательством решения (например, о соответствии замещаемой должности), основываясь не только на субъективном впечатлении от заслушивания сообщений и собеседования на заседании комиссии, но и на объективных данных, полученных специалистами с использованием научно обоснованных методик.

Один из важнейших разделов должностной инструкции – показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. Выполнение данных показателей должно учитываться при оценке его профессиональной служебной деятельности при проведении аттестации.

Одним из способов современной кадровой работы применение методики подбора кадров и формирования кадрового резерва на основе современных технологий.

Это позволит определить общий уровень состояния кадрового потенциала муниципальной службы, выявить проблемные участки и выработать меры, направленные на повышение его качества и эффективности.

Таким образом, необходимо:

формирование современных механизмов подбора кадров муниципальной службы;

совершенствование системы конкурсного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

совершенствование механизмов формирования кадрового резерва муниципальной службы;

разработка и внедрение эффективных механизмов ротации кадрового состава муниципальной службы;

проведение аттестаций и совершенствование аттестационных процедур муниципальных служащих;

разработка и внедрение методики планирования стратегии карьерного роста муниципальных служащих;

совершенствование системы оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

внедрение информационных технологий в систему управления кадровыми ресурсами и в кадровое делопроизводство;

разработка предложений по внедрению в деятельность органов местного самоуправления элементов управления по результатам, предусматривающих разработку четких критериев оценки эффективности деятельности каждого работника и их интегрирование в систему материального стимулирования муниципальных служащих.

Служебная деятельность муниципальных служащих слабо ориентирована на оказание качественных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования и не используются заложенные в законодательстве принципы оплаты по результатам, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

На муниципальном уровне в условиях постоянно изменяющегося законодательства практически не проводится работа по упорядочению и конкретизации полномочий муниципальных служащих, закрепленных в их должностных инструкциях.

В этой связи предполагается реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, в том числе:

совершенствование методологии разработки должностных инструкций муниципальных служащих;

приведение должностных инструкций муниципальных служащих в соответствие с установленными требованиями;

совершенствование методики оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, предусмотренных в их должностных инструкциях;

мониторинг применения должностных инструкций, оценка степени влияния должностной инструкции на обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления, а также на результативность профессиональной служебной деятельности муниципального служащего;

совершенствование использования ежегодных отчетов муниципальных служащих;

разработка и внедрение системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения должностных обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность или при поощрении;

разработка и внедрение механизмов рассмотрения и использования предложений муниципальных служащих по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Все перечисленное выше позволит сформировать эффективную систему регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, а также создать необходимые условия для планомерного устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно исполняющих свои должностные обязанности.

Развитие системы подготовки кадров муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих является актуальной задачей всей системы муниципального управления.

Предлагается выполнение системы следующих программных мероприятий:

организация индивидуального обучения муниципальных служащих;

развитие практического обучения муниципальных служащих на рабочем месте;

участие муниципальных служащих в курсах повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения;

развитие индивидуального образования муниципальных служащих;

приобретение учебно-методической литературы;

осуществление мониторинга и анализа эффективности процесса профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

1. **Меры муниципального регулирования**

Дополнительных мер муниципального регулирования на территории города Грозного для достижения целей Программы не требуются.

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам не предусмотрено.

1. **Ресурсное обеспечение**

Объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит 138 870,165 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

в 2016 году – 25 132,000 тыс. рублей;

в 2017 году – 26 388,600 тыс. рублей;

в 2018 году – 27 708,030 тыс. рублей;

в 2019 году – 29 093,432 тыс. рублей;

в 2020 году – 30 548,103 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города Грозного представлено в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

Основными рисками, связанными с реализацией Программы, являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов местного самоуправления;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Наличие неблагоприятных факторов, а также дефицит финансирования, затягивание сроков реализации мероприятий, пассивность и неэффективность действий органов местного самоуправления города Грозного и структурных подразделений Мэрии города Грозного могут привести к тому, что отдельные мероприятия будут выполнены в ограниченном объеме, что приведет к снижению эффективности Программы в целом.

Риски:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного и внебюджетного финансирования Программы, вызванные различными причинами, в т.ч. возникновением бюджетного дефицита;

риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

Управление рисками:

осуществление запланированных основных мероприятий подпрограммы.

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы.

оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

внесение изменений в Программу с учетом изменений федерального и республиканского законодательства.

разработка соответствующих мер по контролю и межведомственной координации в ходе реализации Программы.

1. **Конечные результаты и оценка эффективности.**

Реализация основных мероприятий муниципальной программы позволит:

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

повысить уровень доверия населения к муниципальным служащим;

выявить зоны, требующие приоритетного внимания муниципальных властей;

повысить уровень профессиональной компетентности муниципальных служащих;

повысить привлекательность муниципальной службы;

стабилизировать численность муниципальных служащих в установленных рамках, не допустить ее рост.

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности Программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе годового отчета о реализации Программы в соответствии с Методикой, содержащейся в приложении 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Мэрии года Грозного № 89 от 22.09.2015г.