



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

СОБЛЖА-ГІАЛИН МЭРИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.07.2014

№ 94

Об утверждении Положения о порядке организации проведения мониторинга правоприменения в Мэрии города Грозного, ее отраслевых и территориальных органах

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Чеченской Республики от 20 ноября 2014 года № 216 «О мониторинге правоприменения в Чеченской Республике» Уставом города Грозного Мэрия города Грозного

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке организации проведения мониторинга правоприменения в Мэрии города Грозного, ее отраслевых и территориальных органах согласно приложению.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра – руководителя аппарата Мэрии г. Грозного Х.А. Бурсагова.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Столица плюс» и подлежит размещению на официальном сайте Мэрии г. Грозного.

Мэр города Грозного



М.М. Хучиев



Приложение

внесено на рассмотрение Мэрии г. Грозного
2017 года № 94

Положение

о порядке организации проведения мониторинга правоприменения в Мэрии города Грозного, ее отраслевых и территориальных органах

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Чеченской Республики от 20 ноября 2014 года № 216 «О мониторинге правоприменения в Чеченской Республике», Уставом города Грозного и определяет порядок осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов в Мэрии города Грозного, ее отраслевых и территориальных органах (далее - мониторинг нормативных правовых актов).

2. Мониторинг нормативных правовых актов предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую Мэрией города Грозного, ее отраслевыми и территориальными органами в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов Мэрии города Грозного (далее - нормативные правовые акты) в целях:

1) их приведения в соответствие с вновь принятыми федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Чеченской Республики, постановлениями и распоряжениями Главы Чеченской Республики, Председателя Правительства Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «городской округ «город Грозный»;

2) совершенствования правового регулирования общественных отношений в установленной сфере деятельности в случаях, предусмотренных ежегодными

посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, Правительства Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципального образования «городской округ «город Грозный» на соответствующий период;

3) реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах;

4) снижения административных барьеров, повышения качества и доступности муниципальных услуг;

5) устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы, а также пробелов правового регулирования.

3. Основными задачами проведения мониторинга нормативных правовых актов являются:

1) выявление нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «городской округ «город Грозный», правилами юридической техники, а также устранение выявленных в них внутренних противоречий;

2) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции Мэрии города Грозного, требующих урегулирования нормативными правовыми актами;

3) совершенствование нормативных правовых актов;

4) совершенствование процесса правотворчества;

5) обеспечение реализации нормативных правовых актов, выявление не востребуемых или не применимых на практике положений нормативных правовых актов;

6) изучение мнений органов местного самоуправления муниципального образования «городской округ «город Грозный», граждан, юридических лиц по вопросам актуальности, реализации и применения правовых актов.

4. Формы проведения мониторинга:

текущий мониторинг – осуществляется для получения информации с применением нормативных правовых актов в определенной сфере деятельности;

оперативный мониторинг – осуществляется для получения информации с применением нормативных правовых актов в течение первого года их действия.

5. При проведении мониторинга осуществляются анализ, обобщение и оценка практики применения нормативных правовых актов, издающихся в соответствии с действующим законодательством.

6. Правовой мониторинг осуществляется путем:

1) проведения экспертиз нормативных правовых актов;

2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативных правовых актов;

3) проведения опросов общественного мнения по поводу содержания и действия нормативных правовых актов;

4) аналитического обобщения обращений граждан и их объединений в Мэрию города Грозного, по вопросам, затрагивающим действие нормативных правовых актов;

5) обмена между органами местного самоуправления муниципального образования «городской округ «город Грозный» сведениями о действии нормативных правовых актов;

6) анализа судебных актов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

7) использования иных способов, не противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Чеченской Республики, нормативным правовым актам муниципального образования «городской округ «город Грозный».

7. При проведении мониторинга анализируется, обобщается и оценивается практика применения нормативного правового акта по следующим показателям:

использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

использование положений нормативных правовых актов для обеспечения участия граждан и институтов гражданского общества в обсуждении проектов актов;

несоблюдение компетенции Мэрии города Грозного при издании нормативного правового акта;

наличие (отсутствие) в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

коллизия норм права;

искажение смысла положений закона на подзаконном уровне регулирования;

неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) Мэрии города Грозного при применении нормативного правового акта;

ошибки юридико-технического характера;

количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений; жалоб), связанных с применением нормативного правового акта;

количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

социально-экономические последствия действия нормативного правового акта.

8. Мониторинг нормативных правовых актов проводится в соответствии с планом мониторинга нормативных правовых актов, ежегодно утверждаемым распоряжением Мэрии города Грозного.

Планом мониторинга нормативных правовых актов устанавливаются наименование нормативного правового акта, подлежащего мониторингу, и сроки проведения мониторинга.

При наличии соответствующего поручения Мэра города Грозного мониторинг нормативных правовых актов осуществляется без внесения изменений в план мониторинга нормативных правовых актов.

9. Проект плана мониторинга нормативных правовых актов ежегодно разрабатывается юридическим отделом департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного на основании предложений следующих субъектов инициативы:

- 1) Мэра города Грозного;
- 2) Председателя Совета депутатов города Грозного, депутатов и постоянных комиссий Совета депутатов города Грозного;
- 3) отраслевых, территориальных органов и иных структурных подразделений Мэрии города Грозного;
- 4) Контрольно-счетной палаты города Грозного;
- 5) органов территориального общественного самоуправления;
- 6) институтов гражданского общества.

10. При подготовке предложений в проект плана мониторинга нормативных правовых актов субъектами инициативы, указанными в пункте 9 настоящего Положения, учитываются:

- 1) основные направления развития законодательства Российской Федерации, определенные ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- 2) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период;
- 3) решения Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;
- 4) основные направления развития законодательства Чеченской Республики;
- 5) предложения территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации, органов прокуратуры города Грозного, органов местного самоуправления муниципального образования «городской округ «город Грозный».

11. Предложения в проект плана мониторинга нормативных правовых актов представляются в письменном виде в юридический отдел департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного ежегодно, в срок до 1 октября текущего года.

12. Предложения в проект плана мониторинга нормативных правовых актов должны содержать перечень муниципальных нормативных правовых актов Мэрии города Грозного, предлагаемых к включению в план мониторинга нормативных правовых актов, обоснование необходимости их включения в план мониторинга нормативных правовых актов, наименование ответственного исполнителя (соисполнителя), осуществляющего мониторинг соответствующего нормативного правового акта (далее - ответственный исполнитель) и срок проведения мониторинга нормативного правового акта.

Предложения, подготовленные с нарушением настоящего Положения, юридическим отделом департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного не рассматриваются и возвращаются лицу, их предоставившему, в срок не позднее 25 октября текущего года.

13. Юридический отдел департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного анализирует предложения, поступившие от субъектов инициативы, указанных в пункте 9 настоящего Положения, формирует проект плана мониторинга нормативных правовых актов и в срок до 10 ноября текущего года представляет его в форме проекта распоряжения Мэрии города Грозного Мэру города Грозного на рассмотрение и утверждение.

В случае отсутствия предложений проект плана мониторинга нормативных правовых актов не разрабатывается, о чем юридический отдел департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного уведомляет Мэра города Грозного.

14. План мониторинга нормативных правовых актов утверждается распоряжением Мэрии города Грозного ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

15. Проведение мониторинга нормативного правового акта осуществляется ответственным исполнителем в срок, установленный планом мониторинга нормативных правовых актов.

К участию в проведении мониторинга привлекаются на общественных началах без выплаты вознаграждения разработчики муниципальных правовых актов.

Ответственными исполнителями мониторинга нормативных правовых актов являются отраслевые, территориальные органы и иные структурные подразделения Мэрии города Грозного, в сфере деятельности которых находится сфера регулирования нормативного правового акта, отраслевая рабочая группа, утверждаемая распоряжением Мэрии города Грозного.

16. По итогам проведенного мониторинга нормативного правового акта ответственный исполнитель в течение месяца после истечения срока, установленного планом мониторинга нормативных правовых актов, осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке в Мэрию города Грозного проекта нормативного правового акта о принятии нормативного акта, внесении изменений в нормативный акт либо о признании утратившим силу нормативного акта или его отдельных положений.

17. В случае соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Чеченской Республики, муниципальным нормативным правовым актам муниципального образования «городской округ «город Грозный», ответственный исполнитель направляет соответствующее заключение о результатах его мониторинга в юридический отдел департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного.

Информация о результатах мониторинга нормативного правового акта направляется в месячный срок после истечения срока мониторинга

нормативного акта, установленного планом проведения мониторинга нормативных правовых актов, ежегодно утверждаемым распоряжением Мэрии города Грозного.

18. Юридический отдел департамента правового обеспечения Мэрии города Грозного по итогам календарного года осуществляет анализ реализации плана мониторинга нормативных правовых актов и в срок до 1 марта представляет Мэру города Грозного информацию о результатах мониторинга нормативных правовых актов за предыдущий год, в которой подводятся итоги выполнения плана мониторинга нормативных правовых актов за предыдущий год и при необходимости вносятся предложения:

1) о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов;

2) о мерах по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов Мэрии города Грозного.

19. По итогам рассмотрения информации о результатах мониторинга нормативных правовых актов Мэром города Грозного могут даваться поручения ответственным исполнителям о разработке соответствующих нормативных правовых актов Мэрии города Грозного и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в информации о результатах мониторинга нормативных правовых актов.

20. Контроль за исполнением поручений Мэра города Грозного, данных по результатам мониторинга нормативных правовых актов и сроков их реализации, осуществляет отдел организационной и контрольной работы департамента делопроизводства и социальной защиты Мэрии города Грозного.

21. Информация о результатах мониторинга, после рассмотрения ее Мэром города Грозного, подлежит размещению на официальном сайте Мэрии города Грозного в информационно-коммуникационной сети Интернет.