



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2012 г.

№ 81

Об утверждении муниципальной целевой программы
«Развитие здравоохранения г. Грозного на 2013 год»

Во исполнение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", и в целях создания условий и инновационных механизмов развития системы здравоохранения г. Грозного, Мэрия г. Грозного

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие здравоохранения г. Грозного на 2013 год» согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Мэра – руководителя аппарата Мэрии г. Грозного В.Ш. Устраханова.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте Мэрии г. Грозного.

Мэр г. Грозного



И.В.Кадыров

Приложение
к постановлению
Мэрии города Грозного
от 26.11.12 № 81

**Муниципальная целевая программа "Развитие здравоохранения
г. Грозного на 2013 год"**

Паспорт Программы

Наименование программы	Муниципальная целевая программа "Развитие здравоохранения г. Грозного на 2013 год" (далее – Программа)
Основной разработчик программы	Департамент здравоохранения Мэрии г. Грозного
Тип программы	Краткосрочная
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Распоряжение Мэрии г. Грозного от 21.11.2012 №1054 «О разработке муниципальной целевой программы «Развитие муниципального здравоохранения города Грозного на 2013 год»
Муниципальный заказчик	Мэрия г. Грозного
Цели программы	Повышения качества и доступности медицинской помощи населению г. Грозного за счет укрепления материально- технической базы учреждений здравоохранения, усовершенствование квалификации медицинских кадров, повышения экономической эффективности функционирования медицинских учреждений
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Создание условий, возможностей и информированности населения г. Грозного для ведения здорового образа жизни;2. Переход на современную систему организации медицинской помощи;3. Реализация государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;4. Создание эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий;5. Улучшение лекарственного обеспечения граждан в учреждениях здравоохранения в рамках системы обязательного медицинского страхования;6. Повышение квалификации медицинских работников и создание системы мотивации их к качественному труду;7. Развитие инноваций и внедрение медицины высоких технологий в здравоохранении г. Грозного;

	<p>8. Реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения;</p> <p>9. Проведение диспансеризации населения города; информатизация здравоохранения.</p>
Мероприятия в рамках целевой программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование здорового образа жизни; 2. Гарантированное обеспечение населения г. Грозного качественной и доступной медицинской помощью; 3. Совершенствование кадрового потенциала здравоохранения; 4. Повышение структурной эффективности системы здравоохранения; 5. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения; 6. Совершенствование лекарственной помощи населению; 7. Информатизация здравоохранения
Сроки и этапы реализации Программы	2013год
Исполнители программы	Лечебно-профилактические учреждения г. Грозного
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования 894,84 млн.руб.</p> <p>в т.ч.: бюджет муниципального образования 64,9 млн. руб.,</p> <p>- ФСС – 37.67 млн. руб.,</p> <p>- ТФОМС – 792,27 млн. руб.</p>
Ожидаемые конечные результаты	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Улучшить качество медицинской помощи, повысить доступность и эффективность на всех этапах её оказания. 2. Повысить экономическую эффективность использования ресурсов системы здравоохранения. 3. Осуществить меры по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения города. 4. Обеспечить условия и информированность населения г. Грозного для ведения здорового образа жизни; 5. Обеспечить переход на современную систему организации медицинской помощи; 6. Реализовать Программу государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи; 7. Улучшить лекарственное обеспечение граждан в учреждениях здравоохранения в рамках системы обязательного медицинского и социального страхования. 8. Восполнить дефицит медицинских работников, повысить квалификацию работающих и создать систему мотивации их к качественному труду; 9. Внедрить стандарты лечения, в том числе высокотехнологичные в здравоохранение г. Грозного; 10. Продолжить реализацию приоритетного

	<p>национального проекта «Здоровье» в сфере здравоохранения г. Грозного;</p> <p>11.Провести диспансеризацию взрослого и детского населения г. Грозного;</p> <p>12.Внедрить информатизацию в здравоохранение г. Грозного.</p>
Контроль за реализацией программы	<p>Осуществляется заказчиком – Мэрия г. Грозного, Счетная палата Городского собрания г. Грозного</p> <p>Контролируется ход реализации программы, конечные результаты, целевое и эффективное использование выделенных на реализацию программы финансовых средств.</p>

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами:

Развитие системы здравоохранения г. Грозного - это один из приоритетных и стратегических факторов улучшения медико-демографической ситуации и состояния здоровья населения г. Грозного, создающего основы устойчивого социально-экономического развития города.

Необходимость развития системы здравоохранения продиктована объективными процессами - расширением потребностей населения в медицинской помощи, растущим использованием новых эффективных лечебно-диагностических технологий и лекарственных средств, увеличением численности населения г. Грозного пожилого возраста, растущей стоимостью медицинской помощи.

Программа представляет собой комплекс социально-экономических, организационных и других мероприятий направленных на совершенствование здравоохранения в г. Грозном.

1.1. Анализ основных демографических показателей

Демографическая ситуация в г. Грозном имеет стойкую позитивную тенденцию. В связи с ростом численности населения на 10 500 человек (по данным Госстата в 2012г. - 282 480 чел., в 2011г. – 272 208чел.) увеличился показатель естественного прироста населения и составил 18.0 на 1000 населения. Прирост населения был обеспечен миграцией населения в г. Грозный - прибыло 5317 человек, и ростом уровня рождаемости с 15.8, в 2011 г. до 20.6 на 1000 населения в 2012 г. (у жительниц города родилось 5824 новорожденных). В 2012 году показатель общей смертности, также как и все его структурные составляющие ниже аналогичных показателей в Чеченской Республике (детская смертность 1.4 против 2.0 в ЧР, младенческая смертность 17.0 против 19.7, общая смертность 4.0 против 5.0 на 1000 населения). Материнская смертность в г. Грозном в 2012 г. не зарегистрирована, в ЧР - 19.7 на 100 тыс. живорожденных).

В структуре общей смертности ведущее место занимала смертность среди взрослого населения – 840 (90%) человек. В структуре смертности в этом возрасте преобладали: ишемические болезни сердца (13.7%), сосудистые поражения мозга (7.1%), новообразования (37%).

Главной задачей, стоящей перед отраслью здравоохранения г. Грозного, является обеспечение населения г. Грозного доступной и качественной медицинской помощью. Ресурсы городского здравоохранения, направленные для достижения указанной цели, представлены 29 учреждениями здравоохранения Грозного и 5531 медицинскими работниками в соответствии с единой номенклатурой муниципальных учреждений здравоохранения:

Амбулаторно – поликлинические учреждения:

Городские поликлиники - 8

Городские детские поликлиники – 4

Стоматологические поликлиники – 2

Стоматологический комплекс – 1

Детская стоматологическая поликлиника – 1

Больницы:

Городские клинические больницы – 8

в том числе детская – 1

Диспансеры:

Врачебно – физкультурный диспансер – 1

Учреждение скорой медицинской помощи:

Станция скорой медицинской помощи – 1

Учреждения охраны материнства и детства:

Родильный дом – 1

Дом ребенка специализированный (психоневрологический) – 1

Детский клинко–диагностический центр - 1

В течение последних 5 лет в Чеченской Республике произошли позитивные изменения ряда показателей в отрасли здравоохранения. С 1992 года коэффициент естественного прироста в республике положительный и является одним из самых высоких по России. За последние пять лет (2005–2009 гг.) этот показатель вырос с 19,6 до 21,5.

1.2. Анализ заболеваемости населения г. Грозного

В 2011 году в городе Грозном зарегистрировано 634 878 заболеваний, в том числе выявленных впервые в жизни - 238 5.0, что на 231.2 и 94.2 тыс. соответственно больше, чем в 2010 году. Доля заболеваний выявленных впервые составила 38%.

Число зарегистрированных заболеваний, на 1000 населения, по городу 2248 и впервые в жизни 845, что почти на 40% выше, чем в 2010 году и почти в 2 раза выше, чем по ЧР – 1136 и 578 соответственно. Причем увеличение числа зарегистрированных заболеваний произошло по всем возрастным группам: у взрослых на 31%, у подростков на 51%, у детей на 55%.

В 2011 году произошел рост заболеваний у взрослых почти по всем классам заболеваний: инфекционными и паразитарными заболеваниями на 38.5%, болезнями нервной и эндокринной системы на 42%-46%, в 2 раза и более увеличилась заболеваемость болезнями глаза, болезнями уха, болезнями органов дыхания, в 3.5 раза увеличилась заболеваемость болезнями кожи и подкожной клетчатки, в 5 раз болезнями органов пищеварения. Уровень заболеваемости новообразованиями, травмами и отравлениями незначительно снизился.

Ведущее место в структуре заболеваемости у детей в 2011 году занимали болезни органов дыхания 769 на 1000 населения, инфекционные и паразитарные болезни 118.3, болезни нервной системы 112.7, болезни глаза и придаточных органов 95.8 и болезни органов пищеварения 92.3 соответственно.

Заболеваемость туберкулезом всех категорий граждан, за последние 3 года) снизилась на 26% (с 103.7 в 2009 году до 76.04 на 100 тыс. нас. в 2011 году). Вместе с тем увеличилась доля больных туберкулезом, выявленных в фазе распада с 57% до 65% - все выявлены во взрослом возрасте. Данная ситуация обусловлена недостаточной работой участковой сети по своевременному выявлению и профилактике туберкулеза, дефицитом диагностического оборудования, отсутствием стационара по лечению туберкулезных больных, а так же в связи с прекращением действия Республиканской целевой программы «Неотложные меры борьбы с распространением туберкулеза в ЧР на 2008 – 2011 г.г.». В амбулаторно – поликлинической службе ЛПУ г. Грозного в 2011 году функционировали 12 флюорографов, из них 7 цифровых, а так же 10 рентген - аппаратов. При этом всего 4 должности врачей рентгенологов укомплектованы физическими лицами – остальные должности заняты совместителями.

В истекшем году взято на учет с впервые выявленным туберкулезом: детей от 0 – 14 лет - 280, подростков - 67.

На 01.01.2012 года состоят под «Д» наблюдением: детей до 14 лет -155, подростков - 45, взрослых - 813.

Охват туберкулинодиагностикой в разные годы составлял от 83% до 92%, в 2011 году из подлежащих 77991 детей - охвачено 64745 (83%), при этом выявлено число подлежащих дообследованию – 1199 (1.89%) ребенка, дообследовано рентгенологически – 1199 детей (100%), лабораторно - 1037(87%), выявлено детей с разными формами туберкулеза 418 (35%), тубинфицированные дети – 381 (31.7%).

Позднее выявление туберкулеза легких у детей и подростков обусловлено несвоевременным обследованием детей и подростков педиатрами общей лечебной сети, неполным охватом подлежащих детей туберкулинодиагностикой, а так же необоснованными отказами родителей от туберкулинодиагностики.

2. Цели и задачи Программы:

Целями Программы является повышение качества и доступности медицинской помощи населению района за счет укрепления материально-

технической базы учреждений здравоохранения, повышение экономической эффективности функционирования медицинского учреждения.

Для достижения целей Программы необходимо решение следующих задач, которые включают:

- повышение качества и доступности медицинской помощи;
- укрепление материально- технической базы муниципальных учреждений здравоохранения;
- приведение помещений в соответствие с санитарно- гигиеническими требованиями, требованиями ОГПН.

3. Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации Программы

Реализация муниципальной целевой Программы позволит:

- улучшить качество, повысить доступность и эффективность медицинской помощи на всех этапах ее оказания.
- повысить экономическую эффективность использования ресурсов системы здравоохранения.
- осуществить меры по укреплению материально- технической базы муниципальных учреждений здравоохранения города.
- восполнить кадровый дефицит учреждений здравоохранения на 80%.
- улучшение материально технической базы учреждений здравоохранения на 70%.
- снижение уровня заболеваемости на 15% (с 893,1 до 773,46 на 1000 населения),
- снижение общей смертности на 10% (с 5,0 до 4,0 на 1000 населения), за счет снижения младенческой смертности на 15%.

4. Ресурсное обеспечение программы

Программа финансируется за счет средств бюджета города Грозного, ФСС и ТФОМС Чеченской Республики

5. Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации Программы

Реализация муниципальной целевой Программы позволит:

- улучшить качество, повысить доступность и эффективность медицинской помощи на всех этапах ее оказания.
- повысить экономическую эффективность использования ресурсов системы здравоохранения.
- осуществить меры по укреплению материально- технической базы муниципальных учреждений здравоохранения города.
- восполнить кадровый дефицит учреждений здравоохранения на 80%.

- улучшение материально технической базы учреждений здравоохранения на 70%,
- снижение уровня заболеваемости на 15% (с 893,1 до 773,46 на 1000 населения),
- снижение общей смертности на 10% (с 5,0 до 4,0 на 1000 населения), за счет снижения младенческой смертности на 15%.

6. Механизм реализации и контроль за исполнением Программы

6.1. Задачи Программы реализуются через систему развития учреждения здравоохранения города. Она включает в себя реализацию комплекса мероприятий, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи за счет укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения и совершенствование системы их финансирования.

6.2. Оперативное управление и текущий контроль за выполнением плана мероприятий Программы осуществляется Руководителем аппарата - заместителем Мэра г.Грозного по социальной работе.

Ответственный исполнитель мероприятий Программы – Департамент здравоохранения Мэрии г. Грозного ежеквартально к 10 числу месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Мэрию г. Грозного отчет, содержащий следующие сведения:

- перечень выполненных мероприятий Программы с нарастающим итогом;
- анализ причин несвоевременного выполнения мероприятий Программы;
- сумма средств бюджетов, израсходованных на реализацию Программы.

Приложение к муниципальной целевой
программе «Развитие здравоохранения г.Грозного на 2013г»,
утвержденной постановлением Мэрии г.Грозного от «__»__№__

Перечень мероприятий программы и сроки их реализации

Наименование мероприятий	Срок исполнения	Объем финансирования (млн. руб.)					
		Всего	Бюджет г. Грозного	ФСС	ТФОМС	Исполнители	Исполнение
1	2	3	5		6		7
1. Формирование здорового образа жизни	2013	3,3			3,3		
1.1. Работа по санитарно-гигиеническому просвещению населения, информированию населения и обучению здоровому образу жизни.	2013	0,1	В пределах сметных назначений учреждений здравоохранения		0,1	Руководители Учреждений здравоохранения г. Грозного	Изготовление бюллетеней, баннеров по тематике: - здоровое поколение – счастливое будущее. - Здоровые зубы – здоровое тело, - «Как правильно питаться – против изнуряющих диет», - Первый поход к педиатру, - «Уход за новорожденным», -«Пройдите диспансеризацию»
1.2. Организация «Школ матерей» в родовспомогательных учреждениях с целью санитарно – гигиенического и	2013	0,1	В пределах сметных			Руководители МБУ «Родильный дом	Предусмотрены помещения для «школ матерей» со стандартным оснащением для

просветительского воспитания будущих матерей.			назначений учреждений здравоохранения			№2», «КБ№4»	проведения бесед и лекций с будущими матерями, в КБ№4 г. Грозного после окончания строительства нового корпуса, в Родильном доме №2
1.3. Совершенствование работы Центров здоровья, открытие нового центра здоровья для детей, взрослых и спортсменов на базе МБУ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Грозного»	2013	3,2	В пределах сметных назначен. учреждений здравоохранения		3,2	Руководитель МБУ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Грозного»	Предусмотрены помещения на базе МБУ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Грозного» со стандартным оснащением.
2. Гарантированное обеспечение населения г. Грозного качественной и доступной медицинской помощью	2013	181,05			181,05		
2.2. Оказание медицинской помощи в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи	2013	101,01			101,01	Круглосуточные стационары ЛПУ г. Грозного	Внедрение утвержденных МЗ ЧР стандартов лечения больных с сердечно – сосудистой патологией, с заболеваниями ЖКТ, органов дыхания, с патологией беременности, родов, послеродового периода, с заболеваниями периода новорожденности.
2.3. Проведение диспансерного (скрининг) осмотра населения (в том числе детей, подростков до 14 лет, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации)	2013	80,04			80,04	Поликлиники г. Грозного	Проведение диспансеризации узкими специалистами детской и взрослой амбулаторно – поликлинической службы.
3. Совершенствование кадрового потенциала здравоохранения	2013	26,33	20,1		6,22	Руководители Учреждений здравоохранения г. Грозного	

3.1. Повышение профессионального уровня работников здравоохранения на основе дальнейшего развития системы непрерывного образования медицинских и фармацевтических работников, подготовка молодых кадров.		7,62				
3.1.1. Повышение профессионализма врачей участковой службы	2013	0,98			0,98	Проведение курсов усовершенствования. сертификационных циклов – 147 часов выездных курсов силами специалистов ФУВ РМАПО 60 терапевтов и 30 педиатров.
3.1.2. Получение имеющимися узкими специалистами дополнительных навыков для расширения объема и улучшения качества оказываемой помощи.		6,64				Подготовка 26 врачей узких специалистов на базах ФУВ РМАПО:
3.1.2.1. Подготовка специалистов хирургической ЛОР – службы.	2013	0,9			0,9	Подготовка 4 ЛОР врачей навыкам эндоскопической хирургии, сурдолог, фониастр, слухопротезист, отоневролог.

3.1.2.2. Подготовка специалистов неврологической диагностики	2013	1,0			1,0	Развитие неврологической службы МБУ «КБ№4», обучение 5 неврологов на 4-х месячных курсах РМАПО диагностическим процедурам: эхо-энцефалография, электро-энцефалография, нейросонография, компьютерной и магнитно-резонансной томографии, электромиографии.
3.1.2.3. Подготовка специалистов службы кардиореанимации	2013	0,94			0,94	Обучение 4 кардиологов навыкам проведения кардиореанимации.
3.1.2.4. Подготовка специалистов офтальмологической хирургии.	2013	1,0			1,0	С целью совершенствования офтальмологической службы в МБУ «КБ№4» подготовка 4 офтальмохирургов
3.1.2.5. Совершенствование рентгенологической службы.	2013	1,0			1,0	Обучение 5 новых рентгенологов на базе ФУВа РМАПО
3.1.2.6. Развитие эндоскопической хирургии.	2013	1,8	1,8			Обучение 4 специалистов лапароскопии в клинике г. Екатеринбурга
3.2. Первичная подготовка молодых специалистов	2013	17,6	17,6			На базах ФУВ РМАПО подготовка 88 врачей из числа выпускников интернатуры и

							врачей со стажем работы до 5 лет.
3.2.1. Совершенствование участковой службы	2013	8,0	8,0				Врачей участковой службы 40 человек: педиатров – 30 человек, терапевтов – 10 человек;
3.2.2. Совершенствование диспансеризации	2013	9,6	9,6				Узких специальностей 48 человек: кардиологов – 6, травматологов – 5, реаниматологов – 8, аллергологов – 2, урологов – 3, трансфузиологов – 5, нефрологов – 2, инфекционистов – 4, эндокринологов – 4, врачей функциональной диагностики – 4, неонатологов – 8, врачей ЛФК – 3, врачи спортивной медицины –
3.3. Совершенствование лабораторной и инструментальных методов исследования	2013	0,4			0,4		Подготовка 4 специалистов по лабораторной диагностике и 2 врачей-лаборантов.
3.4. Подготовка специалистов в сфере управления здравоохранением.	2013	0,2	0,2				Пройдут обучение в системе переподготовки и повышения квалификации 5 человек.
3.5. Ежегодная премия стимулирующего характера 10 лучшим	2013	0,5	0,5				Городская программа

врачам - Грант Мэра г. Грозного							
4. Повышение структурной эффективности системы здравоохранения	2013						
4.1. Перепрофилизация и укрепление муниципальных больниц 1.3.5.7	2013	см.п. 6.2.	В пределах сметных назначен учрежд. здравоохранения			Руководители ЛПУ г. Грозного	Профилактика ЛПУ г. Грозного: МБУ «КБ№1» - БСМП, МБУ «КБ№3» - пульмонология, МБУ «№5» - урология, МБУ «КБ№7» - неврология. С целью перепрофилизации оснащение медицинским оборудованием, расходными материалами, в том числе рентгенпленкой
4.2. Проведение медико-организационных структурных изменений оказания медицинской помощи: - из сектора стационарной помощи в сектор амбулаторно-поликлинической помощи; - из круглосуточного стационара в дневной стационар, центр амбулаторной хирургии, стационар на дому;	2013		В пределах сметных назначен учрежд. здравоохранения			Руководители МБУ «КБ№1,3,4» г. Грозного	Открытие дневных стационаров в МБУ «КБ№1,3,4»
5. Совершенствование лекарственной помощи населению	2013	557,7		17,3	540,4		
5.1. Улучшение лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях в рамках системы обязательного медицинского страхования, решение вопроса о	2013	557,7		17,3	540,4	Руководители ЛПУ г. Грозного	Дополнительное льготное лекарственное обеспечение, национальный проект «Здоровье»

льготном лекарственном обеспечении							
6. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения	2013	121,96	38,1	20,37	63,49	Руководители ЛПУ г. Грозного	
6.1. Совершенствование работы скорой медицинской помощи: закупка санитарного транспорта	2013	8,25	0,75		7,5		
6.2. Выполнение мероприятий по оснащению медицинским оборудованием ЛПУ Грозного	2013	57,72	37,35	20,37			Национальный проект здоровье - сметные назначения учреждений здравоохранения
6.3. Проведение противопожарных мероприятий в лечебно-профилактических учреждениях	2013	25,92			25,92		«Пожарная безопасность на 2013-2017 г»
6.4. Осуществление энергосберегающих мероприятий в учреждениях здравоохранения	2013	1,07			1,07		Программа по энергосбережению
6.5 Строительство здания Поликлиники № 4	2013	29			29		
7. Информатизация здравоохранения	2013	4,5			4,5	Руководители ЛПУ г. Грозного	
7.1. Создание и внедрение автоматизированной системы ведения медицинской карты пациента в электронном виде, записи на прием к врачу	2013	2,9			2,9		В пределах сметных назначений учреждений здравоохранения
7.2. Создание единого	2013	1,6			1,6		В пределах сметных

информационного пространства здравоохранения, введение электронного документооборота							назначений учреждений здравоохранения
Итого		894,84	64,9	37,67	792,27		