



МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 октября 2016 г.

№ 149

Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2017-2019 годы

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2016 года № 256-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов и социально-экономического развития Чеченской Республики на 2016-2018 годы» Мэрия города Грозного

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2017-2019 годы согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Мэра г. Грозного У.З. Мусаеву.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию в газете «Столица плюс» и размещению на официальном сайте Мэрии г. Грозного.

Мэр города Грозного

М.М. Хучиев

ПРОГРАММА

оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2017-2019 годы

I. Текущее состояние муниципальных финансов

На фоне экономического кризиса, начавшегося в Российской Федерации в конце 2014 года, произошло снижение поступлений в бюджет муниципального образования «город Грозный» по налогу на доходы физических лиц, который является основным источником пополнения бюджета в составе собственных доходов (75-80%). Так, по отношению к 2014 году в 2015 году поступление по данному виду налога меньше на 44 477,3 тыс. руб., а ожидаемое исполнение в 2016 году по отношению к поступлению 2015 года предположительно будет ниже на 52 452,1 тыс. руб.

Несмотря на снижение поступлений доходов принимались решения, приведшие к росту расходных обязательств бюджета муниципального образования «город Грозный». Так, рост объема расходов бюджета муниципального образования «город Грозный» на оплату труда с начислениями только в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 по учреждениям культуры составил более 1,5 раза, а также согласно Федерального закона от 2 июня 2016 г. №164-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» работникам культуры был увеличен МРОТ до 7500 руб. за счет сокращения стимулирующих надбавок, предусмотренных в фонде оплаты труда на 2016 г. Несмотря на все принимаемые меры органами местного самоуправления муниципального образования «город Грозный», решить проблему недостаточности налоговых и неналоговых доходов для обеспечения расходных обязательств бюджета полностью не удастся. Что не позволяет в бюджете предусмотреть в полном объеме наиболее значимые расходы по приоритетным направлениям, в том числе: расходы на заработную плату, расходы, связанные с материально-техническим обеспечением действующей сети муниципальных учреждений.

По вышеуказанным причинам в среднесрочной перспективе требуется разработка и реализация программы по оздоровлению муниципальных финансов и

социально – экономического развития г.Грозный, утвержденной на муниципальном уровне, с указанием ответственных исполнителей реализации, что будет способствовать исполнению п. 5 распоряжения Правительства Чеченской Республики № 256-р от 30.09.2016г.

Настоящая программа разработана в рамках установленных полномочий органов местного самоуправления и предназначена для снижения уровня расходных обязательств и увеличения собственных доходов муниципального образования «город Грозный» и повышения качества управления муниципальными финансами в условиях бюджетных ограничений на период 2017-2019 годов.

II. Цели и задачи Программы

Цель Программы – снижение расходов и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Грозный» в среднесрочном периоде. Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи по следующим направлениям:

1. Мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Грозный»:

Задача 1.1 Расширение налогооблагаемой базы, оптимизация налоговых ставок и льгот;

Задача 1.2 Повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в бюджет муниципального образования г. Грозный;

Задача 1.3 Эффективное использование муниципального имущества.

2. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета муниципального образования «город Грозный»:

Задача 2.1. Эффективное использование бюджетных средств;

Задача 2.2. Мероприятия по оптимизации бюджетных расходов – определение приоритетных направлений бюджетного финансирования;

Задача 2.3. Обеспечение конкретизации проводимых органами местного самоуправления мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и выявлению реальных резервов повышения результативности расходов;

Задача 2.4. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

3. Мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие г. Грозного - организация и обеспечение условий для привлечения инвестиций в развитие приоритетных направлений экономики г. Грозного.

III. Риски реализации Программы

К основным рискам реализации Программы относятся:

1. В части увеличения доходов бюджета:

а) повышение значения корректирующего коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход – в случае реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Чеченской Республики на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Чеченской Республики от 9 февраля 2015 года №18-р, ожидается снижение налоговой ставки с 15 до 7,5 процента, а увеличение коэффициента К2 и на фоне уменьшения налоговой ставки может не повлиять на прирост поступлений по данному виду налога;

б) проведение с органами местного самоуправления мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущества муниципального образования и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности – данное мероприятие противоречит «Плану первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Чеченской Республики на 2016-2017 годы», где предусматривалось предоставление отсрочки и снижение арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам аренды государственного имущества Чеченской Республики, включая земельные участки, до двух лет.

2. В части оптимизации расходов бюджета:

Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе, за счет исключения дублирования выполняемых ими функций приведет к сокращению численности работников, что повлияет на уменьшение поступления в бюджет города налога на доходы физических лиц (НДФЛ), который является основным источником пополнения бюджета города.

IV. Оценка эффективности реализации Программы

1. Эффективность реализации мероприятий Программы в части увеличения доходов бюджета муниципального образования «город Грозный» оценивается приростом поступлений по налоговым и неналоговым доходам нарастающим итогом к 2016 году.

2. Эффективность реализации мероприятий Программы в части оптимизации расходов бюджета оценивается экономией средств бюджета муниципального образования «город Грозный», полученной в результате реализации мероприятий,

нарастающим итогом к 2016 году, и определяется как разница между потребностью средств на соответствующий год, рассчитанной путем индексации соответствующих расходов, сложившихся в предшествующем году (кассовый расход) на размер прогнозной инфляции, утвержденной на федеральном уровне и увеличения (уменьшения) объема муниципальных услуг, связанных с ростом численности потребителей соответствующих услуг и расходами в бюджете соответствующего года на те же цели, утвержденными в процессе реализации Программы.

Приложение к Программе оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития муниципального образования "городской округ "город Грозный" на 2017-2019 годы

Мероприятия Программы оздоровления муниципальных финансов и социально - экономического развития муниципального образования "городской округ "город Грозный" на 2017 - 2019 годы

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя		
					2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Раздел 1 : Мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования "город Грозный"						
1.1	Ужесточение критериев предоставления налоговых льгот органами местного самоуправления по местным налогам с последующей подготовкой проектов нормативных правовых актов об отмене льгот.	2017 - 2019	Мэрия г. Грозного, Департамент финансов г. Грозный, Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	962	1004	1054
1.2	Проведение анализа причин снижения поступлений налога на доходы физических лиц и связанной с ними мобилизации имущественных налогов с физических лиц.	2017 - 2019	Департамент финансов г. Грозный, Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	1310	1780	2040
1.3	Повышение значения коэффициента K2 по единому налогу на вмененный доход.	2017 - 2019	Мэрия г. Грозного, Департамент финансов г. Грозный	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	6150	6350	7000

1.4	Привлечение к налогообложению земельных участков занятых крупными инфраструктурными объектами, объектами для обеспечения нужд обороны и безопасности, а также земельных участков, подлежащих передаче из федеральной собственности в муниципальную, земельных участков и объектов капитального строительства не имеющих точного описания и месторасположения.	2017 - 2019	Мэрия г.Грозного, Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	1400	1750	2000
1.5	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования г. Грозный: -выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направлений эффективности его использования; -актуализация перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование; -выявление используемых основных фондов государственных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдачи в аренду; - установление эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущества муниципального образования и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.	2017 - 2019	Комитет имущественных и земельных отношений Мэрии г. Грозного	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	1200	1790	2400
1.6	Вовлечение в налоговый оборот объектов, включая земельные участки, в том числе: - уточнение сведений об объектах недвижимости, актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; - проведение муниципального земельного контроля.	2017 - 2019	Мэри г. Грозного, Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	1500	2100	2700

1.7	Работа по легализации объектов налогообложения, в том числе в части легализации теневой занятости.	2017 - 2019	Мэрия г. Грозного, Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	1205	1310	1540
1.8	Сокращение недоимки в городской бюджет по налоговым поступления по отношению к 2016 году.	2017 - 2019	Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	1500	1750	2000
1.9	Выявление имущества физических лиц, используемого для осуществления предпринимательской деятельности.	2017 - 2019	Мэрия г. Грозного, Межрайонная ИФНС России №1 по Чеченской Республике	Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования г. Грозный к факту 2016 года, тыс. руб.	400	400	400
2	Раздел 2: Мероприятия по оптимизации расходов бюджета муниципального образования "город Грозный"						
2.1	Обеспечение оптимизации численности и ресурсного обеспечения работников органов местного самоуправления и расходов на их содержание за счет: - установления нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления; - выведения непрофильных специалистов из числа муниципальных служащих при реализации программ финансового оздоровления муниципальных образований.	2017-2019	Мэрия г.Грозный	Экономия средств бюджета муниципального образования г.Грозный, полученная в результате реализации мероприятий (к итогам 2016 года), тыс. рублей	3 605	3605	3605