Проект

МЭРИЯ ГОРОДА ГРОЗНОГО

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2017г. № \_\_

Об утверждении Порядка подготовки к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании «город Грозный» в новой редакции

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», приказом МЧС России от 01 июля 2016 года № 415 «О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687», в целях нормативно-правового закрепления и решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями Мэрия г. Грозного:

1. Утвердить Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании «город Грозный» в новой редакции согласно приложению.

2. Рекомендовать организациям, предприятиям, учреждениям, отнесенным к категориям по гражданской обороне, дислоцирующимся на территории г. Грозного, внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты организаций в соответствии с приказом МЧС России от 01 июля 2016 года № 415 «О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687».

3. Признать утратившим силу

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании «город Грозный», утвержденный распоряжением Мэрии г. Грозного от 18 декабря № 1036.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Мэр города Грозного М.М. Хучиев

Приложение

к распоряжению Мэрии г.Грозного от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

**Порядок подготовки**

**к ведению гражданской обороны**

**в муниципальном образовании «город Грозный»**

**1. Общие положения**

**1.1.** Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. Федерального закона от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»), Федеральнымзаконом от 28 декабря 2013 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайныхситуацийприродного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (в ред. постановлений Правительства РФ от 28 февраля 2013 года № 167, от 15 октября 2014 года № 1054, от 14 ноября 2015 года № 1231), приказами МЧС Российской Федерации от 14 ноября 2008года № 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях", от 01 августа 2016 года № 415 «О внесении изменений в Положение об организации и введении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании«город Грозный» и организациях.

1.2. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования «город Грозный» от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования «город Грозный» от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся намуниципальном уровне и в организациях в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также настоящим Порядком.

**2. Полномочия органа местного самоуправления и организаций**

**вобласти гражданской обороны**

**2.1.** Орган местного самоуправления муниципального образования «город Грозный» и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально- технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

2.2. Порядок подготовки к ведению гражданской обороны:

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороныв организации, разрабатываемым и утверждаемым Министерством РоссийскойФедерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям иликвидации последствий стихийных бедствий.

2.3. Ведение гражданской обороны осуществляется:

в муниципальном образовании - на основе соответствующих плановгражданской обороны и защиты населения муниципального образования;

в организациях - на основе соответствующих планов гражданскойобороны организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданскойобороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способыи сроки выполнения мероприятий поприведению гражданской обороны и ликвидациичрезвычайных ситуаций.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданскойобороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяетсяМинистерством Российской Федерации по делам гражданской обороны,чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

2.4. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникшихопасностях в военное время, на территории муниципального образования«город Грозный» организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее -информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется органом местного самоуправления, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категории по гражданской обороне и эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты; гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Орган местного самоуправления представляет информацию в органыисполнительной власти Чеченской Республики, организации - в орган местногосамоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфередеятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

**З.Основные мероприятия по гражданской обороне**

3.1**.** Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с подготовкой населенияв области гражданской обороны, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционированияединой системы подготовки населения в области гражданской обороны изащиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в областигражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методическихцентров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций всубъектах Российской Федерации, других организаций дополнительногопрофессионального образования должностных лиц и работников гражданскойобороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований иучебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в областигражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3.2. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещениемнаселения об опасностях, возникающих при военных конфликтах иливследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природногои техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системыцентрализованного оповещения населения, осуществление ее модернизации набазе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещенияи информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязиРоссийской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионноговещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

3.3. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения,материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а такжеподготовка их личного состава.

3.4. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлениемнаселению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности киспользованию по предназначению и техническое обслуживание защитныхсооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороныв готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленныхпомещений и других сооружений подземного пространства для укрытиянаселения;

подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданскойобороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное времябыстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны супрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданскойобороны;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначениюсредств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты ипредоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населенияс учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитныхсооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий погражданской обороне и защите населения.

3.5. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведениеммероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, являются:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий,отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, атакже организаций, являющихся вероятными целями при использованиисовременных средств поражения;

создание и поддержание организациями, отнесенными в установленномпорядке к категориям по гражданской оборонепротивопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны и организациями,обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, всостоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасовматериально-технических средств, необходимых для проведения мероприятийпо световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшениюдемаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядкек категориям по гражданской обороне.

3.6. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностейдля населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, атакже при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средствгражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности киспользованию по предназначению запасов материально-технических,продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннегообеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств дляпроведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с ВооруженнымиСилами Российской Федерации, другими войсками, воинскимиформированиями и органами, а также со специальными формированиями,создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательныхформирований, привлекаемых для решения задач в области гражданскойобороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнениямероприятий по гражданской обороне.

3.7. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочереднымжизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах иливследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природногои техногенного характера, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечениянаселения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию попредназначению запасов материально-технических, продовольственных,медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными инепродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемическихмероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах иливследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденногожилого фонда, определение возможности его использования для размещенияпострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домахотдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях,временныхжилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществлениеподселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами,возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов,являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащениематериально-техническими средствами и подготовка в области гражданскойобороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и другихнеотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке ккатегориям по гражданской обороне, в военное время.

3.9. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением иобозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому,биологическому или иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторногоконтроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование(технические средства) иработников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением иидентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихсярадиоактивному заражению (загрязнению);

совершенствование методов и технических средств мониторингасостояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числеоценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектовокружающей среды радиоактивными, химическими и биологическимивеществами.

3.10. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальнойобработкой техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих идезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарнойобработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а такжеих оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники,зданий и территорий, санитарной обработке населения.

3.11. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением иподдержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах иливследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природногои техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечениебезопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, намаршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутреннихдел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором),принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.12. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочнымвосстановлением функционирования необходимых коммунальных служб ввоенное время, являются:

обеспечение готовности коммунально-технических служб к работе в условияхвоенного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонтаповрежденных систем газо-, энерго-,водоснабжения и канализации;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки,опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов,

реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборныхтрубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии,другого необходимого оборудования и технических средств.

3.13. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочнымзахоронением трупов в военное время, являются:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средствгражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронениютрупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания,учета и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора.

3.14. Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечениемустойчивости функционирования организаций, необходимых для выживаниянаселения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а такжепри чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий повопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики иинфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиямистроительных норм и правил осуществления инженерно-техническихмероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышениенадежности функционирования систем и источников газо-, энерго-,водоснабжения и канализации;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороне;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и другихнеотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военноевремя;

заблаговременное создание запасов материально-технических,продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых длясохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов привоздействии на них современных средств поражения.

3.15.Основными мероприятиями по гражданской обороне,осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечениемпостоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами силгражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировокпо гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средствгражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

**4.3аключительное положение**

Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защитенаселения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.